



Città di Locarno
Piazza Grande 18
CH-6600 Locarno

tel. +41 91 756 31 11
citta@locarno.ch

Gentili signore, egregi signori
Membri della Commissione della
Legislazione

Collaboratore:

Rif:
1108

Sigla:

Data: 12 dicembre 2024

Preavviso del Municipio inerente il contenuto della Mozione “Per la conciliabilità famiglia lavoro” del 29 gennaio 2024 presentato dalla Sinistra Unita

Gentili signore, egregi signori,

di seguito vi sottoponiamo il preavviso del Municipio in merito alla Mozione presentata dalla Sinistra Unita. La Mozione in oggetto formula la seguente richiesta:

2. Il Regolamento comunale è così modificato:

TITOLO NONO

Art. 108 Conciliabilità famiglia – lavoro

- 1. Il Comune di Locarno promuove la conciliabilità tra la famiglia e lavoro negli ambiti di sua competenza.*
- 2. Il Comune, direttamente o tramite sussidi ad enti no profit riconosciuti, provvede a realizzare una rete di nidi e strutture extrascolastiche, che sia adeguata al benessere del bambino, come pure ai bisogni lavorativi e di formazione della famiglia. L'offerta è accessibile a tutti i residenti dai tre mesi di età sino alla fine della scuola dell'obbligo.*

In riferimento alla richiesta di cui sopra, il Municipio tiene a precisare l'impegno profuso in questo ambito per sostenere le famiglie, presentando di seguito, seppur in modo non esaustivo, le varie iniziative e i progetti di politica familiare presenti sul territorio di Locarno:

- Nidi dell'infanzia

I nidi dell'infanzia accolgono bambini dai 0 ai 4 anni per almeno 15 ore alla settimana e 5 bambini. Il costo è variabile da struttura a struttura.

A Locarno sono presenti il Nido comunale e alcune strutture private: Il Cucciolo, Le Coccinelle, Nido SUPSI.

Volumi: 76 posti al Nido Comunale e 105 posti nelle strutture private.

Da un punto di vista finanziario, nel 2023 il Comune ha sostenuto la propria struttura per un importo di CHF 508'761.-, al netto del contributo cantonale di CHF 912'125.-, mentre ha versato complessivamente un contributo ai privati di CHF 13'050.- (secondo Art. 30 LFam).



- **Centri di socializzazione e preasili**

Il Centro socio educativo Il Tragitto offre due mattinate settimanali di incontro a donne migranti e svizzere accompagnate o meno dai loro figli e figlie in età pre-scolastica. Questi incontri, in gruppo e con conduzione, vogliono essere dei momenti per conoscere nuove persone, condividere le proprie conoscenze ed esperienze, meglio orientarsi sul territorio comunale e cantonale, praticare la lingua italiana. Tramite i contributi LFam, il Comune di Locarno ha versato CHF 300 nell'anno scolastico 2023-2024.

Pardy è invece un luogo di incontro gestito dalle Associazione Famiglie Diurne del Sopraceneri nel quale si vuole offrire soprattutto ai neo-genitori, ma non solo, la possibilità di incontro, con la presenza di personale preparato e la collaborazione di enti attivi nel ramo della prima infanzia.

Infine, il preasilo Atgabbes di Locarno è un luogo di socializzazione aperto a bambini di età compresa tra i 2-4 anni, cioè in età prescolastica, alcuni dei quali presentano delle difficoltà dello sviluppo o dei ritardi evolutivi.

- **Centri extrascolastici**

Accolgono bambini che vanno all'asilo e a scuola, cioè bambini che hanno dai 3 ai 15 anni. Sono aperti durante il giorno, prima e dopo l'orario di scuola, anche durante le vacanze scolastiche. Il costo varia da una struttura all'altra.

A Locarno è presente il centro extrascolastico Arca, gestito dall'Associazione Famiglie Diurne del Sopraceneri.

Il rapporto di attività per il 2023 riporta che la struttura è stata frequentata da 104 bambini di Locarno.

Da un punto di vista finanziario, nel 2023 il Comune non ha versato contributi diretti alla struttura. Tuttavia tramite Art.30 LFam nel 2023 sono stati versati all'Associazione CHF 6'450.00.

- **Famiglie diurne**

Si tratta di famiglie o persone sole che accolgono regolarmente bambini a casa propria. Accolgono bambini dai 0 ai 12 anni per un massimo 5 bambini e non fanno servizi di baby-sitter a casa dei bambini. Il costo varia in funzione del salario dei genitori.

Le richieste sono coordinate dall'Associazione Famiglie Diurne del Sopraceneri.

Volumi: nel 2023, 93 bambini di Locarno hanno usufruito del servizio, per un costo medio dell'affidamento di CHF 4.60/giorno (al netto degli aiuti).¹

- **Scuola dell'Infanzia ad orario prolungato (SIOP)**

Copre le fasce orarie 6.45-8.30 e 15.30-18.45 il lunedì, martedì, giovedì e venerdì. Il

¹ Associazione Famiglie diurne del Sopraceneri, *Rapporto annuale 2023*.



mercoledì invece l'orario è dalle 6.45 alle 8.30 e dalle 11.30 alle 18.45, oltre che durante le vacanze scolastiche in autunno, a Carnevale e a Pasqua.

Il Comune di Locarno contribuisce proponendo delle rette in base al reddito delle famiglie, inferiori rispetto agli extrascolastici privati. Di seguito il dettaglio:

TABELLA NO. 1 – Tassa di partecipazione durante l'anno scolastico:¹

Reddito famiglia (CHF)	Tassa per figlio			
	Mattino dalle 6:45-7:45 alle 8:30	Pomeriggio dalle 15:30 alle 17:00- 18:45	Mercoledì dalle 11:30 alle 17:00-18:45	Giornata completa dalle 6:45-7:45 alle 15:30-17:00- 18:45
Fino a 40'000	5 CHF	6 CHF	7 CHF	8 CHF
Da 40'001.- a 50'000.-	6 CHF	7 CHF	8 CHF	9 CHF
Da 50'001.- a 60'000.-	7 CHF	8 CHF	9 CHF	10 CHF
Da 60'001.- a 70'000.-	8 CHF	9 CHF	10 CHF	11 CHF
Da 70'001.- a 80'000.-	9 CHF	10 CHF	11 CHF	12 CHF
Da 80'001.- a 90'000.-	10 CHF	11 CHF	12 CHF	13 CHF
Da 90'001.- a 100'000.-	13 CHF	14 CHF	15 CHF	16 CHF
Da 100'001.- a 120'000.-	16 CHF	17 CHF	18 CHF	19 CHF
Oltre 120'001	19 CHF	20 CHF	21 CHF	22 CHF

TABELLA NO. 2 - Tassa di partecipazione durante le vacanze scolastiche:¹

Reddito famiglia (CHF)	Tassa per figlio		
	Mezza giornata senza pranzo	Mezza giornata con pranzo	Giornata completa dalle 6:45-7:45 alle 17:00-18:45
Fino a 40'000	10 CHF	15 CHF	25 CHF
Da 40'001.- a 50'000.-	11 CHF	16 CHF	26 CHF
Da 50'001.- a 60'000.-	12 CHF	17 CHF	27 CHF
Da 60'001.- a 70'000.-	13 CHF	20 CHF	28 CHF
Da 70'001.- a 80'000.-	14 CHF	21 CHF	31 CHF
Da 80'001.- a 90'000.-	15 CHF	25 CHF	35 CHF
Da 90'001.- a 100'000.-	17 CHF	27 CHF	37 CHF
Da 100'001.- a 120'000.-	19 CHF	29 CHF	39 CHF
Oltre 120'001	21 CHF	31 CHF	41 CHF

- Colonie di vacanza

Per quel che concerne il Comune di Locarno sono organizzate 6 settimane di colonia diurna al Parco Robinson gestite dal SIOP con tre turni di due settimane. È organizzata inoltre la colonia estiva ai Monti Croppi di Tegna, anche qui con 3 turni di due settimane.

Analogamente al SIOP, le rette sono facilitate per i domiciliati e con i seguenti importi:

- Robinson SE CHF 250.- a turno (200.- dal 2° figlio) per i domiciliati a Locarno • CHF 350.- a turno (300.- dal 2° figlio) per i domiciliati in altri comuni
- Robinson SI • CHF 150.- a turno (100.- dal 2° figlio) per i domiciliati a Locarno • CHF 250.- a turno (200.- dal 2° figlio) per i domiciliati in altri comuni



- Vandoni • CHF 350.- a turno (300.- dal 2° figlio) per i domiciliati a Locarno • CHF 450.- a turno (400.- dal 2° figlio) per i domiciliati in altri comuni

- **Scuole comunali: mense scolastiche e dopo scuola**

Per gli allievi e allieve delle scuole elementari, il doposcuola è garantito nella sede dei Saleggi in collaborazione con le Famiglie diurne del Sopraceneri; per la sede di Solduno vi è invece la presenza in sede di un'educatrice il lunedì, martedì, giovedì e venerdì dalla fine delle lezioni fino alle 18.30. La sede di Locarno Monti collabora invece con il centro extrascolastico MIRA.

Per il doposcuola a Solduno il prezzo forfettario a serata è di CHF 8.

In merito alle mense scolastiche, tutte le sedi usufruiscono del servizio. Considerando l'alta occupazione, è destinato prioritariamente alle famiglie che ne hanno un'effettiva necessità. Costo pasto: 8 CHF. Totale circa 210 posti totali su tutte le sedi, esclusi i pasti alla SI.

Infine, altri servizi a sostegno delle famiglie e della genitorialità sono menzionati nel documento "La Rete" (<https://locarno.ch/la-rete>), regolarmente aggiornato. A questo proposito, sono da citare in particolare le iniziative di informazione ai genitori promosse nell'ambito del progetto LocarnoCare (<https://locarno.ch/locarno-care>) e le attività del Centro Giovani e degli operatori di prossimità, nonché degli istituti scolastici.

Dal punto di vista finanziario sono previsti i seguenti aiuti cantonali alle famiglie:

- Aiuto universale: per i nidi e i micro-nidi ammonta a CHF 100 mensili per frequenze da 16 a 30 ore settimanali e a CHF 200 mensili per frequenze oltre le 30 ore settimanali. Sono necessarie almeno 3 settimane mensili di frequenza. Per le famiglie diurne e i centri extrascolastici, invece, l'aiuto corrisponde al 20% della retta (esclusi pasti, trasferte, ecc.) fino a un massimo di CHF 200 mensili.
- Aiuto soggettivo per beneficiari RIPAM (riduzione premi di assicurazione malattia): può ammontare fino al 33% della retta (dedotto il contributo universale). Il costo massimo riconosciuto per la retta è di CHF 1'200 mensili (per retta a tempo pieno). Non sono considerati oneri supplementari, che sono da conteggiare separatamente (spese per pasti, trasporto ecc.).
- Aiuto soggettivo per beneficiari API (assegno prima infanzia): il contributo ammonta alla totalità della retta (esclusi gli oneri supplementari come pasti, costi di trasporto ecc.), dedotti l'aiuto universale e l'aiuto per beneficiari RIPAM, fino a un rimborso massimo mensile di CHF 800.

Lo strumento del Comune per intervenire con un sostegno finanziario puntuale è il Regolamento sociale comunale.

Attualmente, si sta inoltre sviluppando sul territorio comunale il progetto promosso dall'Associazione L'ORA "Una famiglia per una famiglia", un progetto pilota innovativo nel nostro Cantone di accompagnamento familiare tra pari, che è sostenuto largamente dalla Confederazione e dal Cantone e grazie al quale delle famiglie si sostengono a vicenda durante un percorso che prevede la presenza di "tutor", ossia persone con esperienze pedagogiche, sociali o educative che volontariamente si mettono a disposizione per seguire le coppie famigliari e dell'associazione L'ORA che propone regolarmente momenti di formazione e incontro. Si tratta di un progetto di attivazione comunitaria e prevenzione primaria in cui delle famiglie "più solide" possono mettersi a disposizione per sostenere famiglie che si trovano in un momento di difficoltà, per esempio dopo un lutto, una malattia in famiglia o semplicemente per via di un percorso migratorio. Il progetto ha finora coinvolto 5 famiglie di Locarno.

Inoltre, al Nido è proposto anche il progetto Parent as Teachers (PAT), un affiancamento volontario tra genitori esistente in tutto il Ticino. Si tratta di un progetto sostenuto e finanziato dal Cantone.

Il Comune è inoltre attento ai seguenti aspetti critici per le famiglie:

- Costi mensa: quali forme di aiuto familiare diretto alle famiglie, vi sono i citati aiuti finanziari cantonali, che però non considerano i costi della mensa, a carico dei genitori, anche per coloro che sono beneficiario di prestazioni sociali (AFI/API e assistenza).
- Posti a disposizione: la richiesta rispetto ai posti a disposizione è alta, le diverse strutture faticano oppure non riescono ad accogliere tutte le richieste.
- Capillarità dei servizi: permettere servizi extra-scolastici mattutini a tutte le fasce d'età e in maniera capillare sul territorio è sicuramente ancora una sfida. Basti pensare che se per le scuole dell'infanzia i genitori possono far capo all'orario prolungato, per le elementari devono invece cambiare approccio (famiglie diurne, servizio baby-sitting, nonni/vicini se disponibili). Tale necessità si fa ancora più importante nelle famiglie monoparentali.
- Nuovi bisogni: l'ambito dell'accudimento dei figli si confronta a nuovi bisogni che nascono dall'evoluzione della società, quale sostegno finanziario alle famiglie ma anche educativo. Sicuramente l'approccio partecipativo avviato dal Comune e i servizi comunali permetteranno di rilevare celermente eventuali nuovi aspetti critici da affrontare, prevedendo degli strumenti di risposta, sia finanziari sia tramite una buona rete di collaborazione tra servizi quali per esempio quelli citati in precedenza. Da questo punto di vista, è importante continuare a promuovere iniziative di informazione quali La Rete e LocarnoCare.



Infine, se si considera il ruolo della Città quale datore di lavoro, il nuovo Regolamento ROC-LO prevede un ampliamento delle possibilità di usufruire di misure a sostegno della conciliabilità lavoro-famiglia, in particolare grazie ad una differenziazione dei congedi e la riduzione del grado di assunzione minimo (dal 50% al 30%) per la nomina dei collaboratori laddove le esigenze di servizio lo permettono. Inoltre, la priorità data ai figli di dipendenti dell'Amministrazione comunale per essere accolti al Nido è un ulteriore vantaggio. È utile anche citare il fatto che si sta riflettendo a proporre altre misure legate alla flessibilità degli orari, così da facilitare ulteriormente l'attività professionale presso l'Amministrazione comunale con gli impegni familiari.

Conclusione

A seguito di quanto illustrato sopra, la Città di Locarno è impegnata in modo importante per offrire alla cittadinanza dei servizi di qualità affinché anche i genitori possano continuare la propria attività professionale. È però importante adattarsi continuamente all'evoluzione dei bisogni. L'Art. 108 ROC è quindi un'esplicitazione di quanto già in essere, ancorandolo nel Regolamento comunale.

Il Municipio emette quindi un **preavviso favorevole** alla proposta di inserire il principio nel Regolamento comunale, ritenuto che si tratta di un impegno già ampiamente assunto dalla Città

Con la massima stima.

Il Sindaco:

Nicola Pini

Per il Municipio

Il Segretario:

avv. Marco Gerosa