



Città di Locarno

MM no. 10 ACCOMPAGNANTE I CONTI PREVENTIVI DEL COMUNE DI LOCARNO E FISSAZIONE DEI MOLTIPLICATORI D'IMPOSTA PER L'ANNO 2025

Approvati dal Lod. Municipio il 26 novembre 2024

Signora Presidente, Signore Consigliere e Signori Consiglieri, a tenore dell'art. 169 LOC, con il presente messaggio sottoponiamo alla vostra attenzione i conti preventivi 2025.

Locarno, 28 novembre 2024

INDICE GENERALE MESSAGGIO MUNICIPALE SUI PREVENTIVI 2025

- 1) CONSIDERAZIONI GENERALI pag. 3
- 2) SITUAZIONE FINANZIARIA E MISURE D'INTERVENTO pag. 8
- 3) CONTO ECONOMICO pag. 11
- 4) OSSERVAZIONI AI CENTRI DI COSTO pag. 27
- 5) IL GETTITO FISCALE E I MOLTIPLICATORI pag. 41
- 6) LA GESTIONE INVESTIMENTI pag. 45
- 7) DISPOSITIVO FINALE pag. 53

N.B.: Il maschile utilizzato in prevalenza nel documento ha un significato generico e non esclusivo. Si applica a ogni individuo indipendentemente dalla sua identità di genere.

1) CONSIDERAZIONI GENERALI

Premessa

Il 2025 rappresenta il primo anno intero della nuova legislatura che ha preso avvio dopo le elezioni dello scorso mese di aprile, è quindi stata un'occasione privilegiata per la nuova compagine municipale per effettuare un confronto politico a tutto spettro su quello che è e quello che potrà essere Locarno nei prossimi anni. Il percorso del Preventivo 2025 è partito proprio da questo, con riunioni appositamente dedicate, alcune delle quali con il coinvolgimento anche dei quadri dirigenti, e ha permesso di sintetizzare la visione e la missione del Municipio. La visione strategica mira a trasformare Locarno in una vera Città: non solo dinamica, sicura, accogliente e inclusiva, ma anche un polo di innovazione, creatività, sostenibilità e diversità, ricca di opportunità ricreative, culturali e professionali. Un luogo ideale per vivere, crescere e lavorare. Tra le azioni chiave si annoverano la riqualificazione degli spazi pubblici, lo sviluppo di spazi verdi, l'adozione di tecnologie avanzate e la collaborazione tra la comunità, le imprese e le Istituzioni. Locarno punta a diventare un centro di eccellenza nell'audiovisivo e nella formazione, valorizzando al contempo il turismo e la cultura. Attraverso collaborazioni e investimenti mirati, la Città si prepara a un futuro in cui qualità della vita, innovazione e sostenibilità vanno di pari passo. Un aspetto fondamentale per il futuro di Locarno riguarda il sostegno all'economia locale e la creazione di nuove opportunità occupazionali. In un contesto in cui la competitività globale e i cambiamenti tecnologici richiedono un continuo adattamento, il Municipio intende adottare politiche che favoriscano la ripresa economica, l'innovazione e lo sviluppo di nuove imprese. Ciò avverrà attraverso l'incentivazione di settori emergenti come quello dell'audiovisivo, delle tecnologie digitali e della sostenibilità ambientale, settori che possono rappresentare motori di crescita per la Città. Inoltre, offrire supporto alle imprese, spazi di coworking e di formazione specializzata permetterà ai giovani e ai professionisti del territorio di sviluppare le proprie idee e competenze, contribuendo direttamente alla crescita dell'occupazione.

Gli insegnamenti raccolti dalle discussioni intavolate indicano la necessità di creare un ecosistema integrato e sinergico che favorisca la cooperazione tra comunità, economia e cultura. Per garantire la realizzazione di questa visione, si intende puntare sullo sviluppo di partenariati pubblici, ma anche partnership pubblico-privato, per finanziare i progetti prioritari, l'adozione di politiche di trasparenza e dialogo continuo con i cittadini, e l'implementazione di un rigore finanziario per assicurare la sostenibilità a lungo termine. Inoltre, è cruciale investire nella formazione continua e nella crescita professionale del personale, promuovendo una leadership partecipativa e innovativa per costruire una cultura organizzativa efficiente. Un'attenzione particolare sarà rivolta alla promozione di progetti che migliorano l'accessibilità e la sicurezza degli spazi urbani, (e di conseguenza l'esercizio della libertà e dei diritti da parte delle persone), la mobilità sostenibile e l'inclusività, assicurando che la città diventi un polo culturale e tecnologico di riferimento.

- Visione *Una vera Città*: nel 2035 Locarno sarà una città dinamica, sicura, accogliente, inclusiva e creativa, ideale per vivere, lavorare e crescere.
- Missione Con un forte impegno verso la sostenibilità, la diversità e l'innovazione, Locarno offre spazi urbani verdi, infrastrutture moderne e accessibili, nonché un ambiente accogliente ricco di opportunità culturali e professionali. La città favorisce la collaborazione tra la comunità, le imprese e le istituzioni, promuovendo il ben-essere, il ben-stare, il ben-vivere e la creatività in tutti i settori, con particolare attenzione al settore dell'audiovisivo.

I fattori esogeni

Al di là delle visioni prospettiche condivise, dei documenti strategici ancora in discussione – primi fra tutti il Piano finanziario, il Piano delle opere e il Programma di azione comunale (PAC) che sarà presentato nel corso del 2025 – e delle macrotendenze in atto (invecchiamento popolazione, cambiamento climatico, digitalizzazione), l'elaborazione del Preventivo 2025 ha dovuto fare i conti con una serie di fattori esterni di grande rilevanza che ne hanno non poco influenzato contenuti e risultati. Si pensi ad esempio:

- perdita gettito fiscale: oltre agli effetti della riforma fiscale sulle persone fisiche (-1'165'000.- nel 2024, ulteriori -35'000.- nel 2025), nel 2025 entreranno in vigore anche gli sgravi fiscali alle aziende decisi nel 2019, che comporteranno un minor gettito stimato ad altri 1'800'000.-. Oltre a questi, va considerato pure l'effetto della progressione a freddo (-540'000.-);
- aumento spese vincolate, per esempio nel settore anziani, dove i contributi versati al Cantone per gli ospiti di Istituti e il servizio a cura e domicilio sono aumentati negli ultimi 5-6 anni da circa 6.8 a 9.6 milioni di franchi;
- decisioni del Consiglio di Stato: nell'ambito del Preventivo del 2025, il governo cantonale ha deciso unilateralmente alcune misure che hanno effetto sui Comuni. Tra queste si segnalano ad esempio la soppressione del contributo da sempre riconosciuto per i docenti di educazione fisica ed educazione musicale nelle scuole elementari, la non considerazione dei docenti di appoggio nel conteggio della massa salariale per la quantificazione del contributo cantonale e la diminuzione della quota di ripartizione per la riforma fiscale federale, per un totale per la casse cittadine di oltre 400'000.- franchi. Aumenti in parte compensati dalle spese nel trasporto pubblico nella misura di CHF 300'000.- rispetto ai dati di preventivo 2024.

Riduzione del fabbisogno

A fronte di minori entrate e maggiori spese vincolate da leggi superiori, il Municipio si è dovuto forzatamente chinare su delle misure di riduzione del fabbisogno a conto economico, agendo sia sul fronte delle uscite, sia su quello delle entrate, cercando di mantenere estensione e qualità dei servizi garantiti sino ad ora, secondo una politica dell'equilibrio.

Per quanto riguarda le uscite, il lavoro svolto ha permesso di ottenere risparmi per un importo superiore a 1 milioni di franchi, attraverso una riduzione puntuale del personale in organico e del personale straordinario, un contenimento sostenibile dei crediti per la manutenzione di strade e stabili, una valutazione critica delle spese per consulenze e perizie, una leggera riduzione dell'onere netto in ambito espositivo in ambito culturale (compensato però da maggiori finanziamenti, sia pubblici che privati), così come un contenimento nelle spese di trasferimento e una rivalutazione delle spese finanziarie.

Per quanto riguarda le entrate, si sono cercati finanziamenti esterni, così come approfondite delle vie per capire dove fosse possibile coinvolgere maggiormente gli utenti di alcuni servizi o prestazioni, ragionando su una maggiore causalità nel finanziamento, così come di una diversificazione delle fonti di finanziamento. Si è inoltre deciso di sfruttare la possibilità voluta dal legislatore cantonale per compensare parzialmente gli effetti sui Comuni della riforma fiscale sulle imprese, vale a dire l'applicazione di moltiplicatori differenziati fra persone fisiche e giuridiche. Un leggero aumento del moltiplicatore per le sole persone giuridiche permetterà di ridurre parzialmente l'impatto degli sgravi fiscali (+400'000.-), a fronte di comunque un pagamento del 20-25% in meno di imposte comunali rispetto ad oggi per le aziende interessate. Fra le entrate a beneficio della Città anche un primo rilancio del Palexpo-Fevi, che grazie ai lavori di ripristino e parziale miglioria può tornare sul mercato dopo la grandinata dell'agosto del 2023. Fra i primi risultati in questo senso la messa a disposizione di una sala quale aula per la Corte di appello e revisione penale (CARP), che oltre a garantire delle entrate alla Città ha permesso di garantire per i prossimi anni la presenza di questa importante autorità giudiziaria nella nostra regione.

Di conseguenza, l'esercizio 2025 presenta un fabbisogno di CHF 43'041'750.-, superiore di CHF 1'337'000.- rispetto al preventivo 2024. A copertura del fabbisogno va conteggiata la valutazione del gettito fiscale comunale che è stabilita in CHF 40'880'000.-, di cui si evidenziano gli elementi principali al capitolo 5. Ne consegue un risultato totale d'esercizio negativo preventivato in CHF 2'161'750.-.

Punti di analisi identificati per la legislatura

Al di là delle misure con effetto nel 2025, il Municipio ha voluto focalizzare alcuni ambiti di analisi nel prossimo quadriennio. Oltre alla costante valutazione dell'efficienza e dell'efficacia dei suoi servizi, il Municipio intende approfondire nuove modalità organizzative o di gestione di alcuni servizi - ad esempio servizi sportivi, parchi e giardini, Nido, Istituto San Carlo, Servizi culturali, Colonie, doposcuola, scuole di musica - per ridurre l'impatto sui conti comunali. Obiettivo del Municipio non è certo ridurre i servizi, ma migliorarne l'attuazione e il disavanzo, agendo sulle entrate e sulle uscite. In altre parole si tratta di discutere prioritariamente non sul cosa, ma sul come. Visto il continuo aumento dei costi, il tema degli anziani è centrale e sarà affrontato per mezzo di un gruppo di lavoro in modo da possibilmente identificare sinergie e ottimizzazioni.

Investimenti

In vista della presentazione e discussione in ambito di Piano finanziario, il Municipio ha lavorato sulla base di una bozza di piano delle opere che si estenda indicativamente fino alla prossima legislatura. Come prevedibile, visto che una parte rilevante degli investimenti sono già stati decisi, dettati da leggi superiori o già messi in cantiere, il livello di investimenti dei prossimi anni sarà elevato. Se per il 2025 prevediamo un importo al netto di sussidi e contributi pari a 12.8 milioni (22.4 milioni di investimenti lordi), per gli anni a seguire tale cifra potrà risultare anche superiore. Nelle prossime legislature sono infatti previsti importanti interventi in tutti i settori: strade, piazze, immobili. Si pensi ai numerosi progetti legati ai Programmi di agglomerato (PALoc), ai risanamenti di vari stabili (scuole, Centro di pronto intervento, Canottieri, Castello Visconteo, San Carlo, FEVI), come pure alle riqualifiche di spazi pubblici (in particolare Rotonda e Centro urbano). Da non dimenticare inoltre l'avvio della seconda fase del nuovo PGS comunale oppure l'incanalamento del riale Arbivecchio, i cui rischi legati alle sempre più frequenti precipitazioni estreme non consentono di procrastinare l'esecuzione di tali opere.

Come accennato in entrata, il capitolo investimento è attualmente ancora oggetto di valutazioni e discussioni in relazione all'elaborazione del piano finanziario. Il Municipio può comunque già anticipare quelle che sono le priorità infrastrutturali dei prossimi anni: terminare la valorizzazione della Rotonda e il rifacimento di Via Varenna (ferma per un ricorso), così come mettere in cantiere la riqualifica del Centro urbano (Piazza Grande e Largo Zorzi). Sono inoltre stati creati, o sono in via di creazione, importanti gruppi di lavoro per opere del futuro: si segnala in particolare quello con Ascona, ERS-LVM e OTR per il futuro del Palexpo o quello con USI e SUPSI per il comparto dell'ex-gas Macello e un ulteriore sviluppo del polo dell'audiovisivo. Importante sarà anche partire con una valutazione preliminare di un possibile scenario aggregativo così come proposto dal Cantone, in modo da raccogliere dati e approfondimenti per capire in quale direzione andare, in un'ottica non solo di miglioramento dei servizi alla cittadinanza, ma anche di sviluppo sociale, economico e culturale di Locarno e del Locarnese.

Il 2025 sarà inoltre caratterizzato da un importante avvenimento, quello della commemorazione del Patto di Locarno, che non solo aumenterà l'offerta culturale della Città, ma le permetterà di rinfrescare il suo posizionamento quale Città della Pace, riattivando una serie di contatti che si spera potranno consolidare il futuro e la progettualità di Locarno.

	PREVENTIVO 2025	PREVENTIVO 2024 (*)	CONSUNTIVO 2023
CONTO ECONOMICO			
<i>(Senza addebiti e accrediti interni)</i>			
Spese operative	81'488'350.00	80'478'350.00	78'729'018.50
Ricavi operativi	33'350'600.00	33'915'600.00	73'809'376.23
<i>(senza imposte comunali)</i>			
RISULTATO OPERATIVO	-48'137'750.00	-46'562'750.00	-4'919'642.27
Spese finanziarie	1'825'000.00	1'695'000.00	1'398'378.17
Ricavi finanziari	6'921'000.00	6'553'000.00	6'499'876.58
RISULTATO FINANZIARIO	5'096'000.00	4'858'000.00	5'101'498.41
RISULTATO ORDINARIO	-43'041'750.00	-41'704'750.00	181'856.14
Spese straordinarie	0.00	0.00	0.00
Ricavi straordinari	0.00	0.00	0.00
RISULTATO STRAORDINARIO	0.00	0.00	0.00
FABBISOGNO D'IMPOSTA	43'041'750.00	41'704'750.00	
Gettito imposta comunale	40'880'000.00	41'670'000.00	
Presunto risultato totale d'esercizio	-2'161'750.00	-34'750.00	181'856.14
CONTO DEGLI INVESTIMENTI			
Uscite per investimenti	22'363'000.00	21'863'000.00	16'190'522.00
Entrate per investimenti	9'613'000.00	13'489'000.00	2'928'682.30
ONERE NETTO PER INVESTIMENTI	12'750'000.00	8'374'000.00	13'261'839.70
CONTO DI FINANZIAMENTO			
ONERE NETTO PER INVESTIMENTI	12'750'000.00	8'374'000.00	13'261'839.70
AUTOFINANZIAMENTO	4'058'750.00	5'770'750.00	6'418'898.05
RISULTATO GLOBALE	-8'691'250.00	-2'603'250.00	-6'842'941.65

(*) preventivo 2024 modificato con emendamenti nella seduta del CC del 11.3.2024

2) SITUAZIONE FINANZIARIA E MISURE D'INTERVENTO

La situazione finanziaria della nostra Città viene fotograficamente descritta almeno una volta all'anno nell'ambito della pubblicazione dei consuntivi, dove sono evidenziati e commentati i principali indicatori finanziari. Fra questi citiamo in particolare un debito pubblico elevato, un grado di autofinanziamento debole e una quota di capitale proprio definita media, ottenuta anche grazie alle rivalutazioni di beni patrimoniali effettuate negli scorsi anni. Per contro, è stato possibile mantenere una quota di oneri finanziari sopportabile grazie al livello dei tassi d'interessi che può essere ritenuto modesto da vari anni a questa parte.

Da alcuni anni le previsioni a medio termine indicano una costante evoluzione negativa causata da vari fattori: citiamo in particolare le recenti modifiche della legge tributaria che contemplano sgravi fiscali per le persone fisiche e giuridiche, le riserve fiscali da sopravvenienze d'imposte in esaurimento, come pure un'accresciuta difficoltà nel contenere l'evoluzione della spesa pubblica, a causa di costi legati all'evoluzione di ambiti di competenza cantonale (ad esempio contributo per anziani ospiti di istituti riconosciuti) oppure di offerta di servizi richiesti dalla cittadinanza.

Con le suddette premesse, dal punto di vista finanziario le previsioni a medio termine mostrano disavanzi del conto economico fra i 4 e i 7 milioni di franchi. L'Esecutivo, uscito rinnovato dalle elezioni dello scorso mese di aprile, ha preso atto evidentemente in maniera seria della situazione appena descritta. A livello procedurale, come anticipato nel capitolo introduttivo, al fine di valutare compiutamente misure di riduzione del fabbisogno e modifiche organizzative o ristrutturazioni di servizi, ha ritenuto opportuno effettuare preliminarmente delle valutazioni che definiamo ad ampio raggio.

Le decisioni, che si concretizzano formalmente come proposte nel preventivo in esame, possono essere suddivise fra immediate, quindi a corto termine con effetto già dal 2025, mentre altre si riferiscono ad ambiti ove l'Esecutivo desidera porre la sua attenzione effettuando delle valutazioni con l'intento di introdurre quegli accorgimenti organizzativi o gestionali a medio termine che permettano anche una riduzione dell'onere finanziario sostenuto dal Comune.

Sebbene in altri capitoli del presente messaggio, in particolare quello concernente il conto economico (numero 3) e i commenti ai centri di costo (4), vengano riprese o commentate i provvedimenti discussi dall'Esecutivo, riteniamo utile illustrare le misure in maniera sintetica, limitandoci in questo conteso a quelle con un effetto già a partire dal 2025. Rileviamo che esse hanno un impatto sul fabbisogno superiore al milione di franchi.

Ambito	Misura / osservazione	Effetto
<u><i>SPESE PER IL PERSONALE</i></u>		
Carovita	Rincaro limitato allo 0.5% tenuto conto anche del nuovo ROC-LO	220'000.-
Indennità soggetti esterni	Revisione Ordinanza e eventualmente Regolamento	10'000.-
Personale straordinario turismo	Riduzione importo a disposizione da 70'000.- a 60'000.-	10'000.-
Agenti Polizia comunale	Unità totali previste 54 e non 56 (rinuncia a 2 aspiranti)	140'000.-
Formazione Polizia	Riduzione credito senza 2 aspiranti	80'000.-
Comandante Civici Pompieri	Attribuito integralmente al Corpo Pompieri	40'000.-
Personale straordinario archivio	Riduzione importo a disposizione da 50'000.- a 25'000.-	25'000.-
Personale straordinario cimiteri	Soppressione importo a disposizione di 20'000.-	20'000.-
Personale ARP	Non sostituzione del curatore comunale (compensato da maggiori indennità per curatele esterne)	<u>120'000.-</u> 665'000.-
<u><i>SPESE PER BENI E SERVIZI</i></u>		
Materiale didattico scuole	Riduzione da complessivi 150'000.- a 130'000.-	20'000.-
Abbigliamenti PolCom	Pianificazione più attenta delle necessità	10'000.-
Consulenze e perizie ufficio giuridico	Riduzione credito da 30'000.- a 20'000.-	10'000.-
Spese per esposizioni	Adeguamento credito (+10'000.-) compensato da maggiori contributi privati (+30'000.-)	20'000.-
Promozione economica	Riduzione credito da 30'000.- a 20'000.-	10'000.-
Manutenzione strade Monti Bré	Riduzione credito da 100'000.- a 90'000.-	10'000.-
Manutenzione strade Piano Magadino	Riduzione credito da 90'000.- a 70'000.-	20'000.-
Manutenzione stabili	Riduzione credito da 280'000.- a 250'000.-	<u>30'000.-</u> 130'000.-

<u>SPESE FINANZIARIE</u>		
Interessi passivi	Attenzione alla durata dei prestiti con sfruttamento condizioni tassi anche a breve termine	<u>100'000.-</u> 100'000.-
<u>SPESE DI TRASFERIMENTO</u> <u>(CONTRIBUTI)</u>		
Contributi per manifestazioni cittadine	Riduzione credito da 80'000.- a 70'000.-	10'000.-
Contributi alle Parrocchie	Riduzione del 15% di tali contributi	11'000.-
Contributo PalaCinema Locarno SA	Concessione di un contributo di 50'000.- (100'000.- richiesti)	<u>50'000.-</u> 71'000.-
<u>RICAVI DA TASSE E DIVERSI</u>		
Tasse suolo pubblico e attrezzature turismo	Applicazione più rigorosa delle ordinanze in vigore	20'000.-
Tasse ufficio controllo abitanti	Possibile con il personale in dotazione	20'000.-
Tasse mensa scolastica SE	Adeguamento tariffa da 8 a 9 franchi	20'000.-
Affitto stabili	Maggior recupero spese accessorie presso alcune associazioni	20'000.-
Colonia Vandoni	Contributo da parte della Mutuo Soccorso	15'000.-
Servizio doposcuola a Solduno	Gestione del servizio da parte dell' Ass famiglie diurne (come attualmente presente ai Saleggi)	20'000.-
Nido infanzia	Utilizzo fondo famiglie bisognose per copertura parziale	<u>100'000.-</u> 215'000.-
TOTALE		<u>1'181'000.-</u>

3) CONTO ECONOMICO

Il presente capitolo ha lo scopo di fornire una visione d'insieme relativa alle spese e ai ricavi del conto economico, in passato definita "gestione corrente". A tale scopo vengono fornite informazioni e spiegazioni inerenti aspetti rilevanti presenti all'interno delle varie categorie delle uscite e delle entrate.

I conti 2025 mostrano un fabbisogno pari a CHF 43'041'750.-, con un aumento rispetto a quello del 2024 di CHF 1'337'000.- (3.2%).

Le variazioni all'interno delle varie categorie di spese e ricavi sono diverse, ma segnaliamo in entrata che nel preventivo 2025 sono considerate sopravvenienze per un importo di CHF 1'500'000.- contro i 3'000'000.- inseriti nel preventivo 2024.

Conto	Designazione testo	Preventivo 2025	Preventivo 2024	Consuntivo 2023	Variazioni rispetto a	
					Prev 24	Cons 23
<u>ENTRATE CORRENTI</u>						
40	Imposte (escluso gettito competenza)	8'080'000	9'360'000	9'053'784	-1'280'000	-973'784
41	Regalie e concessioni	2'052'000	2'008'000	2'089'171	44'000	-37'171
42	Tasse e retribuzioni	11'484'500	11'158'000	11'575'431	326'500	-90'931
43	Ricavi diversi	546'600	391'600	186'254	155'000	360'346
44	Ricavi finanziari	6'921'000	6'553'000	6'499'877	368'000	421'123
45	Prelievi da fondi e finanziamenti speciali	899'500	787'500	757'899	112'000	141'601
46	Ricavi da trasferimento	10'288'000	10'210'500	9'226'837	77'500	1'061'163
49	Accrediti interni	3'787'000	3'875'000	3'951'823	-88'000	-164'823
		44'058'600	44'343'600	43'341'075	-285'000	717'525
					-0.64%	1.66%
<u>USCITE CORRENTI</u>						
30	Spese per il personale	35'632'850	35'181'150	33'879'933	451'700	1'752'917
31	Spese per beni e servizi	11'572'000	11'703'700	11'753'530	-131'700	-181'530
33	Ammortamenti	5'600'000	4'980'000	5'259'714	620'000	340'286
34	Spese finanziarie	1'825'000	1'695'000	1'398'378	130'000	426'622
35	Versamenti a fondi e a finanziamenti speciali	920'000	920'000	1'158'073	0	-238'073
36	Spese di trasferimento	27'763'500	27'693'500	26'677'768	70'000	1'085'732
39	Addebiti interni	3'787'000	3'875'000	3'951'823	-88'000	-164'823
		87'100'350	86'048'350	84'079'219	1'052'000	3'021'131
					1.22%	3.59%
	Fabbisogno	43'041'750	41'704'750	40'738'144		
			1'337'000			
			3.21%			

Ai paragrafi seguenti vi illustriamo le modifiche più rilevanti nelle diverse categorie, con le motivazioni delle variazioni fra i dati contemplati nei preventivi 2024 e 2025.

30 Spese per il personale

Le spese per il personale ammontano a CHF 35.6 milioni e rappresentano il 42.7% (42.8% nel preventivo precedente) del totale delle spese correnti (senza addebiti interni). L'aumento rispetto al 2024 si assesta a 0.5 milioni. Sull'aumento della spesa incidono a livello generalizzato la concessione degli scatti d'anzianità, l'adeguamento dei salari al rincaro, plafonato allo 0.5%, come pure l'introduzione della nuova griglia salariale in applicazione del nuovo Regolamento organico (ROC-LO).

Come anche evidenziato con la presentazione del messaggio municipale concernente il nuovo Regolamento (no. 83 del 10 aprile 2024), le varie modifiche sono state il frutto di un approfondito lavoro portato avanti dagli attori coinvolti in maniera seria e trasparente. Questo lavoro ha portato a definire degli strumenti più moderni per la gestione delle risorse umane, da un lato valorizzando il ruolo delle collaboratrici e dei collaboratori, dall'altro, con l'introduzione di principi e norme, prevedendo modalità più snelle e adeguate alla legislazione cantonale. Il Municipio e i Partner sociali auspicano che il nuovo Regolamento possa venir approvato entro il prossimo mese di giugno, così da poter essere introdotto retroattivamente al 1.1.2025. A fronte dell'investimento finanziario per il ROC-LO il Municipio ha deciso delle misure di ottimizzazione del personale, in particolare in Polizia e nel personale straordinario. Saranno pure effettuate delle analisi puntuali in alcuni settori.

In considerazione delle buone condizioni salariali contenute nel nuovo Regolamento, il Municipio ha ritenuto ragionevole non prevedere la concessione integrale del rincaro che, al momento dell'allestimento del preventivo, era stimata fra l'1.3 e l'1.5%, bensì fissarla allo 0.5%. Il dato aggiornato di fine ottobre indica un'evoluzione dell'indice (da novembre 2023) pari allo 0.83%.

Ricordiamo che per una corretta interpretazione dell'evoluzione delle percentuali è necessario considerare il fatto che vi sono molte collaboratrici e collaboratori che sottostanno a ordinamenti particolari, il cui costo viene parzialmente sussidiato dal Cantone o da altri Comuni, tramite un contributo fisso per sezione di scuola, sulla base di un contratto di prestazione, oppure ancora tramite rimborsi fissati in apposite convenzioni (Polizia, Pompieri, Autorità regionale di protezione).

Come noto, la categoria delle spese per il personale si compone di numerose voci come ad esempio il personale amministrativo ed esercizio (in organico, straordinario, apprendisti), i docenti, le indennità, i contributi sociali, i costi di formazione, ecc. All'interno di alcuni settori vi sono delle variazioni dei crediti che vengono commentate nel capitolo dedicato ai centri di costo. Anticipiamo che i più rilevanti riguardano la Polizia e il Nido d'infanzia. Per la PolCom si ritiene sostenibile una riduzione delle unità previste da 56 (preventivo 2024) a 54, facendo capo ad una riorganizzazione interna e susseguente migliore attribuzione di compiti. Per il Nido invece

è stato incrementato il credito del personale straordinario nella misura di CHF 250'000.-, ma compensato da maggiori introiti da rette e da un aumento del contributo del Cantone per la struttura.

Conto	Descrizione del conto	Preventivo 2025	Preventivo 2024	Consuntivo 2022	Variazioni rispetto a	
					Prev 24	Cons 23
30	<u>SPESE PER IL PERSONALE</u>	35'632'850	35'181'150	33'879'933	451'700	1'752'917
300	Autorità e commissioni	442'000	468'000	444'867	-26'000	-2'867
301	Stipendi per il personale amministrativo e d'esercizio	22'333'000	21'951'000	21'093'301	382'000	1'239'699
302	Stipendi dei docenti	6'315'000	6'363'000	6'001'108	-48'000	313'892
304	Assegni e indennità	291'000	329'000	285'910	-38'000	5'090
305	Contributi del datore di lavoro	5'835'850	5'525'650	5'487'124	310'200	348'726
306	Prestazioni di previdenza del datore di lavoro	180'000	180'000	290'746	0	-110'746
309	Altre spese per il personale	236'000	364'500	276'877	-128'500	-40'877

31 Spese per beni e servizi

Le spese per beni e servizi sono valutate in CHF 11.6 milioni (come preventivo 2024) e rappresentano il 14.0% (14.3% anno precedente) del totale delle spese correnti. Per il secondo anno consecutivo globalmente vi è una diminuzione pari a CHF 131'700.-. Se si tiene conto del fatto che non vi è stata nessuna soppressione di servizi e dell'evoluzione del rincaro, la riduzione descritta è da ritenere un buon risultato e frutto di sforzi in vari servizi dell'amministrazione.

La categoria, sebbene finanziariamente non sia la più pesante, con quasi 130 conti è sicuramente la più variegata. Segnaliamo in particolare sei ambiti, tre dei quali registrano un aumento di credito (servizi di terzi 3130, assicurazione stabili 3134, manutenzione informatica 3158), mentre altri tre una riduzione (costi energetici 3120, perdite su crediti 3181 e manutenzione strade e stabili 3141/44).

Conto	Descrizione del conto	Preventivo 2025	Preventivo 2024	Consumivo 2023	Variazioni rispetto a	
					Prev 24	Cons 23
31	<u>SPESE PER BENI E SERVIZI E ALTRE SPESE D'ESERCIZIO</u>	11'572'000	11'703'700	11'753'530	-131'700	-181'530
310	Spese per materiale e merci	1'790'500	1'812'000	1'575'638	-21'500	214'862
311	Investimenti non attivabili	298'500	313'500	240'578	-15'000	57'922
312	Approvvigionamento e smaltimento (BA)	1'858'200	1'942'700	1'782'920	-84'500	75'280
313	Prestazioni per servizi e onorari	3'645'500	3'478'200	3'755'007	167'300	-109'507
314	Manutenzioni immobili dei BA	2'234'000	2'343'000	2'543'065	-109'000	-309'065
315	Manutenzione beni mobili e immateriali	964'500	856'500	765'364	108'000	199'136
316	Pigioni, affitti, leasing, tasse di utilizzo	330'800	368'800	361'078	-38'000	-30'278
317	Rimborsi spese	19'000	9'000	4'336	10'000	14'664
318	Rettifica di valore e perdite su crediti	420'000	570'000	716'739	-150'000	-296'739
319	Spese d'esercizio diverse	11'000	10'000	8'805	1'000	2'195

Aumenti di crediti

Gli scostamenti più rilevanti che registriamo alla voce 313 (prestazioni per servizi e onorari) riguardano le indennità e spese per curatele, dove prevediamo un importo di CHF 500'000.-; esso è superiore a quanto inserito nel preventivo 2024 (CHF 380'000.-) ma pensiamo di rimanere al di sotto della cifra raggiunta nel 2023 (CHF 600'456.-) causata dal recupero di un elevato numero di rendiconti di anni passati.

Un'altra variazione rilevante si riferisce all'assicurazione stabili: l'attuale polizza assicurativa giunge a scadenza a fine 2024. L'accresciuta sinistralità, dovuta agli eventi climatici estremi quali la grandinata dell'agosto 2023, ha fatto lievitare il costo della polizza da CHF 186'000.- a CHF 248'000.-. Le nuove condizioni sono valide per il biennio 2025-2026.

Manutenzione informatica: gli applicativi informatici e la variegata struttura presente nei diversi servizi dell'Amministrazione, caratterizzata in particolare da esigenze differenti, collegati al rinnovo di diversi contratti, ci impongono di rivedere il credito della voce "contratti di manutenzione programmi, consumabili" da CHF 240'000.- a CHF 350'000.-.

Riduzioni di crediti

Costi energetici: l'aumento repentino e importante dei costi energetici registrato dalla primavera 2022 è da ritenersi stabilizzato. L'evoluzione dei singoli vettori è la seguente.

Fonte energetica	Preventivo 2025	Preventivo 2024	Consuntivo 2023
Acqua	140'700.-	140'700.-	130'396.-
Energia elettrica	925'500.-	907'000.-	916'996.-
Gas	82'000.-	97'000.-	75'946.-
Combustibile	185'000.-	168'000.-	158'116.-
Energia termica	395'000.-	525'000.-	388'415.-
Elettrica impianti IP	105'000.-	105'000.-	113'051.-
TOTALE	1'858'200.-	1'942'700.-	1'782'920.-

Per l'energia elettrica ricordiamo che per il periodo 2023-2025 sono stati sottoscritti dei contratti ad un prezzo prestabilito di circa 37 cts al KW/h. Le condizioni riguardano i cosiddetti "grossi consumatori", ovvero con un consumo annuo superiore a 100'000 KW/h, e toccano quindi il Centro di pronto intervento, l'autosilo Largo Zorzi, lo stabile Piazzetta de' Capitani e lo stadio Lido.

Perdite su crediti: il nuovo modello contabile MCA2 stabilisce, per le perdite e i condoni di imposte la registrazione nella voce 318 (rettifica di valore e perdite su crediti) e non più nella categoria degli ammortamenti (33). Per il 2025 ipotizziamo un importo relativo alle perdite pari a CHF 400'000.- (CHF 550'000.- preventivo 2024, CHF 297'512.- consuntivo 2023), mentre manteniamo i CHF 20'000.- per i condoni (CHF 7'528.- a consuntivo 2023).

Manutenzione strade e edifici: il Municipio ha richiesto ai servizi coinvolti uno sforzo nel cercare di limitare le spese in questo ambito, mantenendo nel contempo un buon livello delle strutture di proprietà della Città. Nello specifico indichiamo i crediti rivisti per il 2025:

- Manutenzione ordinaria impianti illuminazione pubblica: CHF 60'000.- (- CHF 10'000.-)
- Manutenzione strade Locarno Monti-Bré: CHF 90'000.- (- CHF 10'000.-)
- Manutenzione strade Piano di Magadino: CHF 70'000.- (- CHF 20'000.-)
- Manutenzione stabili amministrativi e diversi: CHF 250'000.- (- CHF 30'000.-)
- Contratti servizi di manutenzione stabili: CHF 350'000.- (- CHF 50'000.-)
CHF 820'000.- (- CHF 120'000.-)

In merito all'illuminazione pubblica segnaliamo che è legata all'implementazione dell'ultima tappa d'aggiornamento con lampade LED. La riduzione del credito per la manutenzione degli stabili ipotizza invece di poter fare finalmente capo al credito quadro, tutt'ora sospeso a causa del ricorso inoltrato nell'aprile 2022 e attualmente in attesa della decisione del Tribunale cantonale amministrativo.

33 Ammortamenti beni amministrativi

È importante rammentare che, con l'introduzione del manuale di contabilità armonizzato MCA2, gli ammortamenti sui contributi per investimenti a enti pubblici e a terzi, non sono più registrati nel gruppo di spesa 33 Ammortamenti beni amministrativi, ma nel gruppo di spesa 36 Spese di trasferimento. Al fine di permettere una maggiore comprensione, qui di seguito elenchiamo le varie posizioni comprensive pure degli ammortamenti sui contributi.

Tipo di ammortamento	Preventivo 2025	Preventivo 2024	Consuntivo 2023
Materiali pianificati	5'220'000.-	4'830'000.-	4'897'179.-
Immateriali pianificati	380'000.-	150'000.-	362'535.-
TOTALE CATEG. 33	5'600'000.-	4'980'000.-	5'259'714.-
Su contributi pianificati	600'000.-	600'000.-	577'153.-
TOTALE	6'200'000.-	5'580'000.-	5'836'867.-

Per quanto riguarda i beni patrimoniali sono rivalutati di regola ogni 4 anni secondo il loro valore venale. Inoltre, con MCA2 non è più possibile registrare ammortamenti supplementari sui beni amministrativi, per tale motivo eventuali utili contabili derivanti da alienazioni di proprietà comunali non potranno essere compensate con ammortamenti supplementari.

Inoltre i beni amministrativi sono ammortizzati con il sistema lineare secondo la loro durata d'utilizzo. A partire dal 2022 è stato quindi abbandonato il sistema sul valore residuo, passando dallo scopo primario della costituzione di autofinanziamento a quello di una spesa di ammortamento che meglio ricalchi il reale deprezzamento degli investimenti e quindi risulti più coerente con il principio del "True and fair view".

Senza voler addentrarci in valutazioni di tipo contabile, segnaliamo che con l'introduzione delle norme di MCA2, non viene più considerato un tasso d'ammortamento medio sulla sostanza ammortizzabile che in precedenza era stabilito nell'8%. Le aliquote di ammortamento sono stabilite a dipendenza della categoria del bene con delle fasce minimo-massimo. Esse si situano, ad esempio, fra lo 0% e il 2% annuo per i terreni, fra il 2.5% e il 3% per gli stabili (intesa però come parte "grezza"), fra il 10% e il 20% per i veicoli e attrezzature, fra il 20% e il 25% per il materiale informatico. L'ammortamento medio che si ottiene dipende quindi dalla composizione

degli investimenti, rispettivamente del valore contabile di inizio anno. A titolo informativo, per il 2023 il tasso medio di ammortamento è stato pari al 7.2% (7.5% l'anno precedente). Questo parametro, assieme al costo dei prestiti bancari, è da tenere presente quando si valuta l'impatto finanziario sul conto economico di un determinato investimento, oltre ad eventuali sussidi o contributi legati all'opera.

34 Spese finanziarie

L'evoluzione della spesa per interessi dipende da un lato dalle condizioni dei prestiti costo e dall'altro dal fabbisogno in capitale del Comune. La Città ha tutt'ora sottoscritto 11 prestiti per complessivi 154.9 milioni di franchi, con durate variabili e con scadenze fra il 2024 e il 2036. Per l'anno prossimo prevediamo una sostanziale stabilità del livello degli interessi e valutiamo il costo complessivo in CHF 1'800'000.- (+ CHF 130'000.- rispetto al preventivo 2024). Oltre agli interessi sui prestiti, fanno parte della categoria anche gli interessi sui conti correnti postali e bancari (CHF 5'000.-) e quelli sui debiti verso fondi e legati (CHF 20'000.-).

35 Versamenti a fondi e finanziamenti speciali

L'importo esposto di CHF 920'000.- è così composto: versamento a finanziamenti speciali per posteggi (CHF 50'000.-), a quelli per la manutenzione delle canalizzazioni (CHF 250'000.-) e il riversamento al fondo energie rinnovabili FER (CHF 620'000.-).

36 Spese di trasferimento

Ricordiamo che dall'introduzione di MCA2 questa voce di spesa raggruppa le spese dei generi di conto (34), 35 e 36 degli anni precedenti il 2022. L'importo totale di CHF 27'810'500.-, complessivamente in linea con il precedente preventivo, è così suddiviso nei vari sottogruppi di spesa:

Conto	Descrizione del conto	Preventivo 2025	Preventivo 2024	Consuntivo 2023	Variazioni rispetto a	
					Prev24	Cons 23
36	<u>SPESE DI TRASFERIMENTO</u>	27'763'500	27'693'500	26'677'768	70'000	1'085'732
360	Quote di ricavo destinate a terzi	185'000	185'000	202'413	0	-17'413
361	Rimborsi a enti pubblici	5'082'000	5'142'000	3'875'456	-60'000	1'206'544
362	Perequazione finanziaria	35'000	35'000	35'369	0	-369
363	Contributi ad enti pubblici e a terzi	21'861'500	21'731'500	21'987'377	130'000	-125'877
366	Ammortamenti su contributi per investimenti	600'000	600'000	577'153	0	22'847

- 360 quote di ricavo destinate a terzi CHF 185'000.- (invariato), quote parti di tasse riversate al Cantone, tasse sui cani, approvazione progetti, patenti caccia e pesca e tasse controllo fumi;
- 361 rimborsi ad enti pubblici CHF 5'082'000.- (- CHF 60'000.-), rimborsi a Comuni come ad esempio per gli allievi fuori sede a Cugnasco-Gerra, a Consorzi come Depurazione acque, PC, ecc.;
- 362 perequazione finanziaria CHF 35'000.- (invariato), si tratta del contributo al fondo di perequazione;
- 363 contributi ad enti pubblici e a terzi CHF 21'908'500.- (+ CHF 177'000.-); in questo gruppo numeroso confluiscono ad esempio i contributi al Cantone per Cassa malati/prestazione complementare/ AVS, quelli per anziani ospiti di istituti riconosciuti o per il SACD, per il trasporto pubblico, per l'Ente autonomo San Carlo, ecc.). A questo proposito rimarchiamo in particolare l'incremento importante dei contributi in ambito anziani (per ospiti di Istituti + CHF 365'000.- e per SACD e appoggio + CHF 135'000.-) ma nel contempo minori oneri in relazione al trasporto pubblico, più precisamente per le autolinee urbane (- CHF 150'000.-), il trasporto regionale pubblico (- CHF 100'000.-) e la Comunità tariffale arcobaleno (- CHF 100'000.-).
- 366 ammortamenti su contributi per investimenti CHF 600'000.- (invariato), come indicato in precedenza riguardano gli ammortamenti su contributi al Cantone, Comuni e Consorzi, come pure a imprese di diritto pubblico.

40 Ricavi fiscali

La voce ricavi fiscali ammonta a CHF 8'580'000.-. Ricordiamo che essa non riguarda il gettito fiscale comunale che, come noto, si compone del gettito delle imposte delle persone fisiche, persone giuridiche, imposta immobiliare comunale e imposta personale. Tale grandezza viene contabilizzata in sede di consuntivo nella categoria 40, mentre a preventivo è indicata separatamente dopo il fabbisogno d'imposta, per ottenere il *presunto risultato totale d'esercizio*. Le osservazioni e i commenti del gettito fiscale comunale sono trattati al capitolo 5, mentre qui di seguito sono evidenziati i contenuti di questa importante voce:

Conto	Descrizione del conto	Preventivo 2025	Preventiv4 2023	Consuntivo 2023	Variazioni rispetto a	
					Prev 24	Cons 23
40	<u>RICAVI FISCALI</u>	8'080'000	9'360'000	9'053'784	-1'280'000	-973'784
400	Imposte dirette delle persone fisiche (PF)	7'520'000	8'300'000	6'731'073	-780'000	788'927
401	Imposte dirette delle persone giuridiche (PG)	500'000	1'000'000	2'046'508	-500'000	-1'546'508
402	Altre imposte dirette	0	0	211'526	0	-211'526
403	Imposte sul possesso e sulla spesa	60'000	60'000	64'677	0	-4'677

- sopravvenienze d'imposte CHF 1'500'000.- (preventivo 2024 CHF 3'000'000.-, consuntivo 2023 CHF 3'342'379.-)
- imposte suppletorie CHF 800'000.- (come 2024, consuntivo 2023 CHF 701'233.-)
- computo globale d'imposta - CHF 30'000.- (preventivo 2024 - CHF 50'000.-, consuntivo 2023 - CHF 16'598.-). Si tratta in realtà di un costo ma conformemente alle disposizioni di MCA2 la posizione è indicata nelle entrate con segno negativo;
- imposte alla fonte CHF 5'200'000.- (preventivo 2024 CHF 5'000'000.-, consuntivo 2023 CHF 4'400'062.-)
- imposte su redditi speciali CHF 550'000.-, da vincite e liquidazioni in capitale (come 2024, consuntivo 2023 CHF 561'731.-)
- imposta sui cani CHF 60'000.- lordo (come 2024, consuntivo 2023 CHF 64'677.-).

41 Regalie e concessioni

Le voci più importanti di questo gruppo di conto riguardano le tasse occupazione suolo pubblico (CHF 970'000.-, invariato), la tassa metrica a carico del gestore di rete, ex privativa SES (CHF 590'000.-, invariato), le tasse per affissioni e pubblicità (CHF 450'000.-, + CHF 50'000.-), e infine le tasse per posa tende (CHF 30'000.-, - CHF 5'000.-) e insegne (CHF 12'000.-, - CHF 1'000.-). In merito al suolo pubblico segnaliamo che tali introiti riguardano sia il settore turistico (centro costo 080) sia la PolCom (centro costo 100). Gli importi valutati per l'anno prossimo considerano sia l'andamento degli ultimi anni sia le modifiche contenute nel messaggio no. 4 dello scorso mese di agosto sulla revisione dei regolamenti sull'uso del suolo pubblico, dove si prevedono delle riduzioni per alcune tariffe.

42 Tasse e retribuzioni

Assieme alla categoria 46 Ricavi da trasferimento (in sostanza contributi e rimborsi incassati), la categoria delle tasse e retribuzioni è la più rilevante. Il totale delle tasse e retribuzioni valutato per il 2025 ammonta a CHF 11'484'500.- e si riferisce ad un numero elevato di tipologia di ricavi, come ad esempio le tasse rifiuti, tasse canalizzazioni, refezione, cancelleria, rimborsi assicurazioni infortuni e malattia, multe.

Conto	Descrizione del conto	Preventivo 2025	Preventivo 2024	Consuntivo 2023	Variazioni rispetto a	
					Prev 24	Cons 23
42	<u>TASSE E RETRIBUZIONI</u>	11'484'500	11'158'000	11'575'431		
420	Tasse d'esenzione	50'000	50'000	201'500	0	-151'500
421	Tasse per servizi amministrativi	1'057'000	965'500	1'235'062	91'500	-178'062
423	Tasse scolastiche e per corsi	183'000	198'000	201'029	-15'000	-18'029
424	Tasse d'uso e per prestazioni di servizio	6'481'000	6'266'000	6'229'764	215'000	251'236
425	Ricavi da vendite	120'500	120'500	138'737	0	-18'237
426	Rimborsi	1'361'000	1'626'000	1'764'739	-265'000	-403'739
427	Multe	2'032'000	1'632'000	1'674'391	400'000	357'609
429	Diversi ricavi e tasse	200'000	300'000	130'208	-100'000	69'792

Le maggiori variazioni presenti in questa categoria concernono:

Voce	Preventivo 2025	Preventivo 2024	Consuntivo 2023
Multe di polizia	2'000'000.-	1'600'000.-	1'674'391.-
Rette Nido infanzia	700'000.-	520'000.-	632'459.-
Rimborso assicurazione per introiti FEVI	0.-	100'000.-	0.-
Rimborso costi di manutenzione San Carlo	20'000.-	140'000.-	108'268.-
Recupero attestati ACB	200'000.-	300'000.-	130'208.-

La cifra ipotizzata concernente gli introiti da multe si basa in particolare sui dati parziali dell'anno corrente, come pure dalla base legale in materia di sistemi automatici di rilevamento targhe, approvata dal Legislativo lo scorso 4 novembre la quale porterà una maggiore sicurezza e fluidità al traffico, come pure eviterà situazioni di pericolo agli utenti della strada. L'importo inserito a preventivo non nasce quindi dalla volontà di una maggiore strategia di repressione da parte della PolCom.

Gli adeguamenti apportati al tariffario del nostro Nido con effetto a partire da settembre 2023, collegati ad un'evoluzione positiva seppur lenta della disponibilità finanziaria delle famiglie in generale, ci permettono di prevedere un importo complessivo maggiore riferito alle rette.

Come noto, una delle peculiarità introdotte con il manuale MCA2, è caratterizzata da regole più rigide in ambito di finanziamento dei servizi che prevedono delle tasse causali. Nel medio periodo è imperativo che essi si autofinanzino integralmente, il che significa che in presenza di disavanzi l'ente pubblico è tenuto ad incrementare - a breve termine - le tasse e non può più operare con una copertura attraverso l'autofinanziamento complessivo e quindi, indirettamente, tramite la pressione fiscale.

In riferimento al settore canalizzazioni l'adeguamento indicato non permette, anche per il 2025, una copertura integrale dei costi. Come deducibile dai conti dettagliati del centro di costo 615, il pareggio è ottenuto attraverso un prelevamento dal *fondo di capitale proprio depurazione acque* nella misura di CHF 200'500.- (CHF 150'500.- a preventivo 2024, CHF 97'884.- nel 2023).

In ambito rifiuti per contro (640), la necessità di attingere al *fondo di capitale proprio rifiuti*, è limitata ad un importo di CHF 53'000.-. Facciamo notare che nel consuntivo 2023 è stato registrato un avanzo che è stato attribuito all'apposito fondo di questo servizio (conto 3511.300, CHF 86'222.-).

43 Ricavi diversi

Segnaliamo che in questo gruppo di ricavi sono registrate

- Le prestazioni proprie per direzione lavori (CHF 140'000.-, + CHF 20'000.-).
- Le indennità di rappresentanza di delegati comunali presso enti esterni (CHF 60'000.-, + CHF 10'000.-).
- Gli incassi da commissioni presso l'autosilo Largo Zorzi (CHF 35'000.-, invariato). Le commissioni si basano su un contratto in vigore con la società che si occupa della locazione di veicoli stazionati presso la struttura.
- I contributi privati per esposizioni (CHF 155'000.-, + CHF 30'000.-). La nuova impronta data dal Dicastero cultura e dalla Direzione del servizio permette di rivedere al rialzo i contributi privati, anche sulla base di quanto ottenuto nel corrente anno.
- Offerte e donazioni (CHF 18'000.-, + CHF 15'000.-). Prelevato dal fondo famiglie bisognose a favore della Colonia Vandoni (centro costo 295).
- Interessi attivi di fondazioni e legati (CHF 600.-, invariato).
- Prelevamento da fondo famiglie bisognose (CHF 100'000.-, nuovo). A favore della copertura del disavanzo del Nido d'infanzia (centro costo 570), misura temporanea per il biennio 2025-2026, accompagnata da valutazioni di provvedimenti con l'obiettivo di ridurre sensibilmente l'onere a carico della Città.

44 Ricavi finanziari

Questo gruppo di ricavi, presente dal 2022 dopo l'introduzione di MCA2, è in aumento e si assesta a 6.9 milioni di franchi. In questo settore Locarno registra un importo superiore rispetto ad altri Comuni ticinesi paragonabili.

Conto	Descrizione del conto	Preventivo 2025	Preventivo 2024	Consuntivo 2023	Variazioni rispetto a	
					Prev 24	Cons 23
44	<u>RICAVI FINANZIARI</u>	6'921'000	6'553'000	6'499'877		
440	Interessi attivi	200'000	200'000	228'409	0	-28'409
446	Ricavi finanziari da imprese pubb. (cap. az. pubb. > al 50%)	520'000	520'000	734'225	0	-214'225
447	Redditi immobiliari dei BA	6'201'000	5'833'000	5'537'242	368'000	663'758

Le posizioni più considerevoli sono rappresentate dagli introiti dei parchimetri (CHF 2'600'000.-, + CHF 100'000.-), dei parcheggi presso l'Autosilo Largo Zorzi (CHF 1'160'000.-, - CHF 100'000.-), affitto stabili diversi (CHF 724'000.-, - CHF 62'000.-), affitto terreni (CHF 760'000.-, + CHF 240'000.-), dividendi (Società Elettrica Sopracenerina e altre società (CHF 520'000.-, invariato) e affitto stabile e ristorante FEVI (CHF 413'000.-, + CHF 193'000.-). Nel contesto del FEVI è possibile prevedere un incremento delle entrate grazie a una miglior promozione della vendita degli spazi nonché alla conferma da parte della Divisione della Giustizia che dal 2025 insedierà l'aula penale dove vengono celebrati i processi di appello da parte della CARP al 1° piano del Palexpo. I risultati ottenuti mostrano la flessibilità di utilizzo della struttura.

45 Prelievi da fondi e finanziamenti speciali

Questo gruppo di ricavi comprende i cosiddetti prelievi dai finanziamenti speciali del Cantone, più precisamente il prelievo dall'accantonamento manutenzione canalizzazioni (CHF 250'000.-), dal fondo FER (CHF 396'000.-, + CHF 41'000.-), come pure dai fondi del capitale proprio a cui abbiamo già accennato al commento riguardante il gruppo di ricavi 42, quindi per la depurazione acque (CHF 200'500.-) e la raccolta rifiuti (CHF 53'000.-).

Nel commento al centro di conto 770 (Ambiente) del capitolo 3 sono indicate le attività di gestione corrente finanziabili con il fondo FER.

46 Ricavi da trasferimento

Tali introiti sono in linea di principio i rimborsi da enti pubblici (Confederazione, Cantone, Comuni) e da terzi a favore della Città. Il totale di questa voce di ricavo supera i 10 milioni di franchi e riguarda oltre 34 tipologie di ricavo.

Conto	Descrizione del conto	Preventivo 2025	Preventivo 2024	Consuntivo 2023	Variazioni rispetto a	
					Prev 24	Cons 23
46	<u>RICAVIDA TRASFERIMENTO</u>	10'288'000	10'210'500	9'226'837		
460	Quote di ricavo da terzi	390'000	515'000	508'377	-125'000	-118'377
461	Rimborsi da enti pubblici	3'681'000	3'647'000	2'619'586	34'000	1'061'414
462	Perequazione finanziaria	2'100'000	2'100'000	2'073'176	0	26'824
463	Contributi da enti pubblici e da terzi	4'097'000	3'928'500	4'002'264	168'500	94'736
469	Altri ricavi da trasferimento	20'000	20'000	23'435	0	-3'435

Ci limitiamo ad elencare le 10 posizioni finanziariamente più rilevanti con l'indicazione della variazione rispetto al preventivo 2024.

- Contributo di livellamento CHF 2'100'000.- (invariato). L'attuale legge sulla perequazione è entrata in vigore nel 2003 e considera vari parametri, fra cui in particolare la media del gettito pro capite degli ultimi 5 anni, il moltiplicatore comunale medio e la popolazione.
- Contributo dal Cantone per le sezioni scuole infanzia ed elementare CHF 1'860'000.- (- CHF 20'000.-). Dipende sia dal contributo forfettario per sezione stabilito dal Consiglio di Stato, sia dall'indice di forza finanziaria del singolo Comune dal quale derivano i coefficienti di ripartizione (per i sussidi ricevuti) e di partecipazione (per i contributi versati).
- Contributi da Comuni per spese Pompieri CHF 1'249'000.- (+ CHF 49'000.-).
- Contributo da Muralto per servizio Polizia CHF 1'045'000.- (invariato).
- Contributi da Comuni convenzionati con PolCom CHF 910'000.- (invariato).
- Contributo dal Cantone per Nido d'infanzia CHF 1'000'000.- (+ CHF 150'000.-).

- Contributo fondo energie rinnovabili FER CHF 620'000.- (invariato). L'importo ricevuto dal Cantone viene attribuito all'apposito fondo, fondo utilizzato sia per coprire alcune spese annuali del conto economico (vedasi centro di costo 770, conto 4500.500), sia per investimenti.
- Quota imposta immobiliare persone giuridiche CHF 150'000.- (invariato).
- Contributo dal Cantone per sportelli LAPS CHF 160'000.- (invariato).
- Contributo da ripartizione importo da riforma fiscale CHF 240'000.- (- CHF 125'000.-). La fattispecie è da ricollegare al decreto legislativo in applicazione dell'art. 196 cpv. 1 bis della Legge sull'imposta federale diretta che prevedeva un riversamento dalla Confederazione al Cantone di 27 mio, che a seguito di una decisione del Gran Consiglio era stato deciso di suddividere in parti uguali fra Cantone e Comuni. Dopo la decisione del Gran Consiglio di non prorogare la riduzione del coefficiente d'imposta cantonale a seguito dell'approvazione della riforma fiscale "Aggiornamento della fiscalità delle persone fisiche", il Cantone ha però deciso di ridurre a soli 9.0 mio, anziché i 13.5 previsti, l'importo riversato ai Comuni.

4) OSSERVAZIONI AI CENTRI DI COSTO

Questo capitolo è dedicato a commenti concernenti alcune posizioni dei centri di costo. Lo scopo è di fornire le necessarie spiegazioni in presenza di variazioni significative rispetto ai dati del preventivo precedente oppure che riguardano ambiti particolari e degni di nota. Oltre che con le posizioni del preventivo 2024, sono disponibili pure i dati del consuntivo 2023 che forniscono, in determinati casi, indicazioni o spunti supplementari.

015 Consiglio comunale e Municipio

3000.014/4390.108: il Regolamento e la relativa ordinanza concernente le indennità a rappresentanti della Città in enti esterni stabilisce che eventuali emolumenti fissi sono da riversare al Comune. Da anni registriamo un utilizzo diffuso di gettoni di presenza in base al numero delle sedute e meno di indennità annuali forfettarie. Siamo inoltre dell'avviso che in diversi casi non si giustificano le differenze di importi per seduta stabiliti nell'attuale ordinanza municipale. Per questi motivi intendiamo rivalutare tale ambito nel suo complesso e apporre diverse modifiche all'ordinanza e, eventualmente, proporre un aggiornamento del relativo regolamento. Dal punto di vista finanziario riteniamo che complessivamente, per la Città, le indennità versate dovrebbero sostanzialmente corrispondere a quanto versato ai rappresentanti negli enti esterni, senza comportare pertanto un onere a carico del Comune.

3130.819: negli anni abbiamo notato una sempre maggiore difficoltà nel rispettare il credito previsto per le spese per ricevimenti. Un evento rilevante anche finanziariamente è rappresentato dal pranzo per gli anziani offerto durante le festività natalizia, introdotto per la prima volta nel 2023. Pensiamo sia opportuno rivedere la cifra da 50'000 a 60'000 franchi.

080 Turismo e manifestazioni

4120.731: gli introiti derivanti dall'occupazione dipendono dal numero e dalla tipologia degli eventi. L'importo previsto di CHF 180'000.- (+ CHF 10'000.-) è da ritenersi raggiungibile.

085 Palexpo FEVI

Se da un lato il risultato complessivo, ricavi dedotti i costi, è positivo e non si discosta troppo dal preventivo precedente, vi sono alcune variazioni nelle singole voci.

3110.101: si reputa necessario disporre di un minimo importo al quale poter attingere per acquisti minori in ambito di mobilio o attrezzature (CHF 20'000.-), cifre che per la loro natura di "consumo" sono da contabilizzare direttamente nel conto economico e non nella gestione investimenti.

3950.011: l'addebito interno per ammortamenti deriva dalla contabilità dei cespiti; la cifra è calcolata sulla base della stima del valore contabile al 31.12.2024.

4470.785: il dato del 2023 (CHF 220'121.-) non è paragonabile a causa della chiusura della struttura a partire dal 25 agosto 2023. Riteniamo che l'importo di CHF 350'000.- previsto potrà essere raggiunto grazie a un maggior impegno nella promozione della struttura e all'insediamento della CARP con l'aula penale.

096 Centro informatico

3158.556: al capitolo 3, categoria spese per beni e servizi (31) abbiamo evidenziato la necessità di incrementare il credito annuale relativo ai costi annuali di manutenzione, in considerazione della variegata struttura e del maggior numero di applicativi informatici presenti nei diversi servizi dell'Amministrazione. Proponiamo quindi di rivedere il credito della voce "contratti di manutenzione programmi, consumabili" da CHF 240'000.- a CHF 350'000.-.

100 Corpo di Polizia

3010.001: la rinuncia a due agenti in formazione permette di ridurre il costo degli stipendi, quello per la formazione (3090.902), come pure per gli abbigliamento (3112.601). Per il prossimo anno prevediamo 54 unità complessive contro le 56 ipotizzate in sede di preventivo 2024.

4270.701: l'importo di CHF 2'000'000.- riguardante le contravvenzioni è sicuramente elevato ma non è dettato da una volontà di incrementare senza motivo determinati controlli o di evolvere verso una maggiore repressione. La cifra è stata stimata anche sulla base dei dati parziali del corrente anno e, come accennato, all'introduzione della base legale in materia di sistemi automatici di rilevamento targhe.

104 Autosilo Largo Zorzi

4472.753: in ambito di introiti degli stalli dell'autosilo Largo Zorzi, i dati del biennio 2022-2023 indicano una certa stagnazione dovuta al settore turistico, i cui parametri sembrano essere rientrati in una situazione di normalità pre-pandemia. Gli introiti fino ad ottobre 2024 indicano un, pur leggero, aumento. La cifra per il prossimo anno è stata quindi rivista al ribasso da CHF 1'100'000.- a CHF 1'000'000.-.

105 Ufficio controllo abitanti

3010.001: al fine di poter gestire le varie pratiche, sia del Centro registrazioni documenti sia relativi ai movimenti della popolazione e al registro degli edifici e delle abitazioni, si è deciso di attribuire una risorsa supplementare a questo importante servizio.

200 Scuola dell'infanzia

4631.602: il contributo forfettario del Cantone per sezione è fissato annualmente e ponderato sulla base del coefficiente dell'indice di forza finanziaria dei singoli Comuni. Per Locarno, il contributo lordo valido per l'anno scolastico 2024/2025 per le 17 sezioni è pari a CHF 79'461 (CHF 83'625 anno precedente). Dall'importo lordo di CHF 1'356'6447.- viene applicato il fattore 54% e in seguito la riduzione di CHF 6'000.- per ogni sezione.

201 Servizi scuola dell'infanzia

4470.701: l'affitto riguarda l'utilizzo degli spazi alla scuola infanzia alle Gerre di Sotto occupata dal Comune Gordola per l'anno scolastico 2024-2025.

210 Scuole elementari

3612.185: l'importo di CHF 460'000.- (CHF 610'000.- a preventivo 2024) riguarda il costo fatturato dal Comune di Cugnasco-Gerra per gli allievi nostri domiciliati che frequentano tale istituto. La riduzione del loro numero è confermata anche nel corrente anno e si assesta ora a 45 allievi.

211 Servizi scuole elementari

4240.201: diversi servizi offerti dagli enti pubblici sono finanziati, almeno parzialmente, tramite le cosiddette tasse causali. Fra questi rientra anche il servizio mensa, facoltativo, della scuola elementari. Il Municipio, valutando vari aspetti come in particolare il costo a carico del Comune e un confronto con le tariffe applicate da altri enti, ha ritenuto fattibile un adeguamento del prezzo giornaliero da CHF 8.- a CHF 9.-.

235 Servizio dopo scuola

Come già svolto per i Saleggi, anche per il dopo scuola a Solduno il Municipio si è orientato per una gestione del servizio da parte dell'Associazione famiglie diurne del Sopraceneri. Le modalità operative, come pure le condizioni di accesso, saranno stabilite a breve ma non si discosteranno verosimilmente da quelle già presenti ai Saleggi, per cui le famiglie potranno ancora far capo a questa apprezzata offerta.

295 Colonia Vandoni

4390.903 Di recente vi è stato un incontro con i rappresentanti della Società Mutuo Soccorso maschile di Locarno, la quale si è detta disposta a concedere un contributo annuale pari a CHF 15'000.- per un periodo di quattro anni, rinnovabile, come pure al versamento di CHF 10'000.- per l'anno in corso e al mantenimento del sussidio per le famiglie che non riescono a pagare la retta. Inoltre, da vari anni vengono riversati CHF 3'000.- dal fondo famiglie bisognose. Il contributo della Mutuo fa sì che venga dimezzato il disavanzo netto a carico della Città, dagli attuali CHF 30'700.- a CHF 15'700.-.

3 Cultura

Prima di entrare nel dettaglio delle osservazioni ai centri di costo con variazioni significative, è opportuno fare la seguente premessa sull'azione svolta dai Servizi culturali negli ambiti della gestione museale, delle politiche culturali e dello sviluppo culturale nel suo insieme.

Grazie a un riorientamento strategico, dal 2023 i musei della Città di Locarno svolgono un importante e rinnovato ruolo di valorizzazione e promozione del prestigioso patrimonio storico e artistico del Locarnese. Ciò è reso possibile grazie a mostre temporanee, nuove offerte permanenti e una programmazione di eventi culturali diversificata e destinata a un pubblico ampio. Tale patrimonio è messo in dialogo con i grandi temi attuali e con le creazioni di artiste e artisti provenienti dalla Svizzera italiana, dall'intera Svizzera e dall'estero. È inoltre data grande importanza alla collaborazione tra istituzioni locali, svizzere e internazionali, creando sinergie significative con un impatto duraturo sul comparto culturale di Locarno.

La nuova direzione ha assunto la gestione dei musei in un momento particolarmente complesso, come dimostra l'esiguo numero di 2.480 visitatori nel 2022 a Casa Rusca. Grazie al riorientamento strategico e alla programmazione proposta nel 2023 e nel 2024, Casa Rusca ha raggiunto nel 2024 6.200 visitatori, posizionandosi tra i principali musei d'arte del Ticino. Si tratta di una crescita che si auspica di rafforzare ulteriormente. Va rilevato che tale risultato è il migliore degli ultimi 12 anni per Casa Rusca, fatta eccezione per il 2018, anno in cui, in particolare grazie alla mostra di Mario Botta, il museo aveva totalizzato ca. 11.000 ingressi.

Anno	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Visitatori	4587	4126	6115	4913	3484	5011	10929	4572	4871	3390	2480	3769	6200

Tale tendenza positiva si riscontra anche nei Musei Casorella e Castello Visconteo, con un forte incremento delle entrate, passate da 6.369 nel 2022 a 10.000 nel 2024, raggiungendo il miglior risultato di sempre per tale istituzione.

Anno	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Visitatori	2966	2876	2674	3227	3554	3415	3322	4712	3444	7892	6369	9080	10'000

Rileviamo inoltre che, grazie alle nuove offerte di mediazione culturale, oltre 1.500 bambini e ragazzi frequentano le nostre strutture museali, con una domanda in continua crescita. Il successo dei musei è rispecchiato anche dalle numerose collaborazioni (Locarno Film Festival, Museo Nazionale Svizzero, Kunsthalle Mainz, Fondazione Monte Verità di Ascona, Museo Civico Palazzo Chiericati di Vicenza, Museo Comunale d'Arte di Ascona, Festa Danzante, MOPS Dance Syndrome, Biblioteca Cantonale, ecc.) e da una significativa presenza sulla stampa svizzera e internazionale, con riscontri di grande pregio. Fondazioni svizzere come Pro Helvetia, Ernst Göhner Stiftung, Oertli Stiftung e molte altre, tra cui la Fondazione Cultura nel Locarnese, contribuiscono attivamente con finanziamenti cospicui alle attività dei musei. Un esempio particolarmente virtuoso di collaborazione a livello regionale è stata l'organizzazione a ottobre 2024 del Locarno e Valli Art Weekend, che ha coinvolto, in un'unica programmazione, tutte le istituzioni museali del Locarnese attive in ambito artistico, con un'affluenza e una visibilità significative. Tale iniziativa sarà riproposta nel 2025.

Un confronto con istituzioni museali comparabili in Ticino, come il Museo d'Arte di Mendrisio (circa 6.000 visitatori), la Pinacoteca Casa Rusca (circa 4.000 visitatori) e il Museo Vincenzo Vela (circa 5.000 visitatori), evidenzia il successo di Casa Rusca, nonostante risorse finanziarie più limitate rispetto alle istituzioni menzionate. Riteniamo, tuttavia, che vi sia un ampio margine di miglioramento per il Castello Visconteo, miglioramento che sarà possibile grazie al rinnovo dell'offerta espositiva e, in generale, al progetto di restauro e valorizzazione dell'edificio.

La collezione d'arte cittadina ha beneficiato anch'essa di un importante riorientamento strategico, attraverso una strategia in fase di finalizzazione ma già parzialmente applicata. Al centro di questa strategia vi è la costituzione di nuclei di opere e documenti significativi per la storia artistica e culturale del nostro territorio. Nel 2024 sono state donate alla Città di Locarno opere di Bruno Nizzola, Renato Scala, Jean Arp, Zoran Mušič, Niele Toroni, Remo Rossi, tra gli altri; a queste si aggiunge la prestigiosa donazione delle opere della Fondazione Franzoni e un cospicuo insieme di oltre cento quaderni di schizzi del pittore Emilio Maria Beretta.

Per quanto riguarda lo sviluppo delle politiche culturali, i Servizi culturali hanno avviato una prima incisiva azione di riorganizzazione, consolidando la Commissione municipale cultura tramite un'apposita ordinanza, attribuendole il compito di analisi e di presa di posizione per il Municipio su tutte le richieste di sostegno finanziario presentate alla Città di Locarno. Al fine di facilitare i processi di supporto agli enti culturali, sono state definite linee guida per l'invio delle richieste di sostegno, ora gestibili tramite un portale online per le domande di finanziamento. È inoltre in corso il processo di iscrizione della Città di Locarno come membro della CCC - Conferenza delle Città Svizzere in materia culturale, che rafforzerà il posizionamento della Città come polo audiovisivo.

Sempre nell'ambito delle politiche culturali, sono in corso importanti progetti di valorizzazione per i seguenti comparti: Castello Visconteo, Polo Audiovisivo, Scuole di Musica, Spazio ELLE e Archivio storico e amministrativo cittadino.

300 Amministrazione e promozione culturale

3636.502/503: da aprile 2024 sono in vigore nuove linee guida per l'assegnazione dei sostegni agli eventi culturali, alla creazione artistica e alle pubblicazioni. Queste direttive mirano a rendere più chiaro e strutturato il sistema di supporto della Città di Locarno per il settore culturale e artistico e si applicano a tutti i sostegni alla creazione e agli eventi artistici sostenuti dalla Città di Locarno, con l'eccezione di PalaCinema e del Festival Internazionale del Film di Locarno, che dispongono di una linea di conto specifica, e delle scuole di musica, finora finanziate tramite il conto 3636.502 Contributi a società musicali, canto, teatro, ecc.

È inoltre entrata in vigore la nuova Ordinanza municipale sulla Commissione cultura, la quale prevede che tale commissione esprima un preavviso su tutti i contributi destinati ai progetti culturali sottoposti all'attenzione del Municipio. Per applicare in modo trasparente e chiaro tale ordinanza e le linee guida a tutti gli enti sostenuti, si è optato per scorporare i contributi nei conti 3636.502 "Contributi a società musicali, canto, teatro, ecc" e 3636.503 "Contributi a scuole di musica". La cifra di CHF 152'000.- presente in un unico conto fino al 2024 viene ora suddivisa in CHF 75'000.- e CHF 77'000.-.

Il nuovo conto include il Coro Calicantus, i sussidi per i corsi di musica Gerra Piano e la Musica Cittadina, la cui attività è attualmente rivolta prevalentemente alla formazione musicale. Sono in corso valutazioni in merito a nuove forme di organizzazione che coinvolgano la Scuola di musica popolare e la Musica Cittadina.

A partire dal 2025, i sostegni di tutte le istituzioni finanziate dal conto 3636.502 Contributi a società musicali, canto, teatro, ecc. saranno preavvisate dalla Commissione cultura e dovranno essere oggetto di una specifica richiesta di sostegno annuale con presentazione di rapporto di attività e consuntivo a chiusura del progetto.

La modifica sopra descritta non incide sugli importi di preventivo ma permetterà una gestione amministrativa più trasparente.

3636.525: in merito al nuovo conto "Contributo per arte nello spazio pubblico" la Città di Locarno, tramite i Servizi Culturali e la Divisione Logistica del Territorio, in partenariato con Enjoy Arena SA, hanno realizzato la prima edizione del Premio internazionale ARTE URBANA LOCARNO in Piazza Remo Rossi su incarico del Municipio. La selezione dell'opera, tra i cinque progetti sottoposti, è stata effettuata da una giuria composta dai diversi enti presenti presso il PalaCinema, e ha portato alla scelta del progetto di Katrin Loglio attualmente visibile in Piazza Remo Rossi. I costi per la realizzazione dell'edizione 2025 sono stimati a CHF 17'000.-. La restante cifra prevista nel nuovo conto servirà invece per realizzare un percorso intercomunale di arte nello spazio pubblico, che intende collegare con un percorso scultoreo Locarno Monti, Orselina e Brione s/Minusio. Il progetto prevede un budget complessivo di 15'000-20'000 franchi che andrà suddiviso sui tre comuni.

305 Casa Rusca

Come indicato in precedenza, Casa Rusca ha registrato un incisivo aumento dei visitatori grazie a una rinnovata offerta museale, sia a livello espositivo, con mostre di rilevanza nazionale, sia nell'ambito della mediazione culturale. Le mostre sono realizzate tramite il conto 3130.851 Spese per esposizioni e finanziate grazie a importanti contributi da enti di finanziamento pubblici (come Pro Helvetia) e privati (fondazioni quali Ernst Göhner Stiftung, Oertli Stiftung, ecc.). L'ammontare dei contributi di tali enti è proporzionale alla qualità dei progetti e al sostegno cittadino.

Va aggiunto che, sebbene il contributo della città alle mostre di Casa Rusca, Casorella e Castello Visconteo sia rimasto costante negli anni fino al 2024 (CHF 235'000 netti), ora deve coprire anche i costi relativi ai mandati di curatori esterni, stimati attorno ai CHF 60'000 annui (circa CHF 50'000 a carico di Casa Rusca). Con la decisione di dotare la Città di un profilo specializzato in politiche culturali, l'azione dei Servizi culturali si è ampliata. Tuttavia, alcune mansioni precedentemente coperte dal direttore sono state esternalizzate, portando a una riduzione indiretta delle risorse disponibili per i musei.

Al momento dell'assunzione del nuovo direttore dei Servizi culturali, era prevista l'assunzione di un curatore per la gestione dei musei. Operando senza questa figura (unicum in Ticino e eccezione in Svizzera), abbiamo ottenuto un risparmio significativo. Grazie alle campagne di raccolta fondi, riusciamo a mantenere un'offerta di qualità, ma è essenziale garantire i fondi attuali. Ai CHF 60'000.- per la curatela si aggiungono circa CHF 50'000 per una figura di restauratore/conservatore/tecnico museale specializzato, anch'essa assente e per la quale si ricorre a mandati esterni (circa CHF 40'000 a carico di Casa Rusca). Questa figura è indispensabile per ottenere prestiti da altre istituzioni museali e da collezionisti privati, garantendo la sicurezza delle opere in collezione (valore globale di circa 40 milioni).

Per la realizzazione delle mostre a Casa Rusca nel 2025, sono previsti CHF 335'000.-(+ CHF 10'000.-) a carico del conto 3130.851 Spese per esposizioni e CHF 155'000.- di contributi da terzi (conto 4390.905 Contributi privati per esposizioni) e CHF 55'000.- dal Cantone (+ CHF 20'000.-).

310 Castello visconteo e Casorella

4390.905: come indicato in precedenza, i musei Casorella e Castello Visconteo hanno registrato un significativo aumento dei visitatori grazie a una rinnovata offerta espositiva e a iniziative di mediazione culturale. Nel 2025 è prevista una valorizzazione della collezione d'arte della Città di Locarno con la presentazione, presso Casa Rusca, del prestigioso fondo di opere dell'artista di fama internazionale Zao Wou-Ki, di proprietà della Città di Locarno. Sarà inoltre potenziata l'offerta museale attraverso l'integrazione di nuovi contenuti e la valorizzazione di quelli esistenti, ad esempio tramite la traduzione dei supporti espositivi in più lingue. È prevista una

programmazione di attività ed eventi culturali rivolta a un pubblico ampio e diversificato, comprendente scuole, famiglie, turisti, ecc., con l'obiettivo di promuovere la conoscenza del patrimonio storico cittadino e rafforzare l'attrattività culturale e turistica di Locarno.

Analogamente al 2024, è in corso una campagna di raccolta fondi per sostenere le attività dei musei Casorella e Castello Visconteo.

4472.444 È previsto un consolidamento dell'offerta MICE e Wedding presso Casorella e Castello Visconteo, con l'obiettivo di incrementare i ricavi corrispondenti fino a CHF 10'000.-. Sono attualmente in fase di valutazione partenariati e il potenziamento della promozione, sia stampata che digitale, dell'offerta, integrandola con proposte di catering e attività per raddoppiare le locazioni nel 2025.

420 Stabilimento balneare

3634.420 L'andamento della società degli ultimi anni e le informazioni relative all'anno corrente sono confortanti, per cui abbiamo ridotto l'importo del contributo a carico di Locarno alla CBR SA previsto per il 2025. Ricordiamo in questo contesto che nel corso del mese di aprile 2024 il Comune di Locarno ha inviato ai comuni membri della CBR il Messaggio (MM 82) concernente l'abrogazione del Patto sindacale in vigore con la proposta di sottoscrizione di un nuovo Patto tra comuni azionisti. Molti Comuni hanno già adottato il nuovo Patto sindacale e altri lo sottoscriveranno entro fine dell'anno in corso. Il nuovo documento stabilisce anche la quota di copertura dei singoli Comuni del disavanzo massimo fissato a CHF 540'000.-, che per Locarno è pari al 32.196 % ovvero CHF 175'000.-. Il patto sindacale conferma poi la Città di Locarno risponde da sola del deficit superiore alla soglia massima di CHF 540'000.-.

502 Autorità regionale di protezione (ex 050)

Per quanto riguarda l'ARP, da notare che i costi per il rimborso dei delegati, che risultano sotto la voce 3000.013 "Indennità ai membri della ARP", diminuiscono da CHF 40'000.- a 12'000.- perché tutte le posizioni dei membri dell'ARP sono ora a ROC-LO nella voce 3010.001 "Stipendi al personale in organico" (presidente, presidente supplente, membro permanente, membro permanente supplente, delegato, e personale di segretariato). Tuttavia, anche la voce 3000.013 risulta minore rispetto al 2024 poiché non è più stata inserita la figura del curatore comunale ora pensionato, la cui attività viene ripresa dai curatori privati, ciò che ha comportato un aumento corrispondente delle relative indennità (conto 3130.891). In merito a questa posizione, negli scorsi anni il grosso incremento era dovuto al recupero del lavoro arretrato, tuttavia l'aumento della cifra a preventivo rispetto al 2024 si giustifica con l'aumento costante delle casistiche, come pure della non sostituzione del curatore comunale.

504 Naturalizzazione e integrazione

I progetti di integrazione attualmente figurano allocati in due conti, 500 per quel che concerne la Festa dei popoli e 504 per i progetti contro il razzismo. Considerando che si sta preparando una Convenzione quadriennale (2024 - 2027) tra il Comune di Locarno e il Servizio per l'integrazione degli stranieri (SIS) concernente i diversi progetti PIC (Programma di integrazione cantonale), si sono raggruppate le diverse voci in un unico conto così da avere una maggior visione di insieme (3130.504 Spese per progetti d'integrazione e 4631.504 Contributi dal Cantone per progetti d'integrazione).

Rimangono invece separati i conti 3130.879 "Spese per progetti contro il razzismo" e 4631.879 "Contributi dal Cantone per progetto contro il razzismo", in quanto il SIS tiene suddiviso il mandato legato a questi conti dal PIC quadriennale.

510 Servizio sociale e sanitario

L'importo complessivo di questo centro di costo, pari a 16.7 milioni di franchi, è superiore sia al preventivo precedente (16.2 mio) sia ai consuntivi 2023 (16.5 mio). Al suo interno alcune significative variazioni:

- Contributo al Cantone per CM/PC/AVS/AI (conto 3631.104, da CHF 4'350'000.- a CHF 4'500'000.-): l'importo è stabilito nella misura massima dell'8.5% delle risorse fiscali (ultimo dato disponibile) le quali, ricordiamo, comprendono pure le imposte alla fonte e eventuali correzioni delle risorse di anni precedenti.
- Contributi anziani ospiti di istituti riconosciuti (conto 3632.110, da CHF 6'200'000.- a CHF 6'485'000.-) e contributi per il SACD e i servizi di appoggio (conto 3632.116, da CHF 3'050'000.- a CHF 3'185'000.-): le stime si basano su parametri forniti a dall'Ufficio anziani e confermano ancora un incremento generalizzato di queste posizioni. A questo proposito segnaliamo che i suddetti importi ammontavano, solo 5 anni orsono, a circa CHF 4'800'000.- per gli anziani e CHF 2'000'000.- per il SACD. In questo periodo quindi si è assistito ad un incremento dei contributi a nostro carico nella misura del 42%, mentre quello recente comunicato dall'ufficio cantonale competente sulla base dei parametri aggiornati, indica un aumento di CHF 570'000.- rispetto alle cifre stimate inizialmente per il 2024.
- Contributo al Cantone per l'assistenza sociale (conto 3631.106, da CHF 1'700'000.- a CHF 1'600'000.-): la nota positiva, oltre che di natura finanziaria, è data da una certa riduzione che rileviamo da alcuni anni in questo sensibile ambito.

520 Istituto San Carlo

Ricordiamo che questo centro costo riguarda unicamente i flussi finanziari che riguardano la Città, mentre i movimenti finanziari dell'Ente autonomo sono gestiti da quest'ultimo con una contabilità separate e indipendente. Per quel che riguarda il Comune, proprietario della struttura, si è proceduto all'aggiornamento di alcuni importi. Le variazioni maggiori concernono gli addebiti per manutenzioni (conti 3930.004 e 3930.006) con il relativo rimborso da parte dell'Ente San Carlo (conto 4260.930). Gli scostamenti sono dovuti unicamente alla diretta presa a carico dall'Ente dei costi di manutenzione a suo carico e non, come svolto fino ad ora, anticipati dal Comune e in seguito rifatturati.

Segnaliamo che i preventivi 2025 dell'Ente sono approvati dal Consiglio di Direzione, per cui non sono oggetto del presente messaggio municipale. Ad ogni modo, assieme a quelli del Locarnese Ente Acqua (LEA), vengono resi pubblici tramite il sito della Città.

570 Nido d'infanzia

Presso il Nido rileviamo in particolare variazioni in ambito di stipendi, organico-straordinario-educativo (3010.001/003/004), dove il totale di queste voci passa da CHF 1'295'000.- del preventivo 2023 a CHF 1'450'000.- del preventivo 2024 (CHF 1'363'584.- nel 2022). Le variazioni di queste voci sono principalmente riconducibili a una riorganizzazione del personale che ha l'obiettivo di diminuire il personale straordinario a favore di un aumento del personale educativo in organico, permettendo così di dare maggiore continuità e qualità al servizio, così come maggior stabilità al personale. Parte del personale straordinario è oggetto di una rivalutazione annuale per adeguare il fabbisogno di personale alle ore di copertura, queste ultime definite dai contratti dei bambini iscritti e dunque variabili.

Attualmente l'aumento di spesa preventivato per il personale straordinario emerge in maniera importante. Si tratta tuttavia di una misura transitoria alla luce dei cambiamenti che è stato necessario attuare nel 2024 (per es. il riconoscimento delle ore di preparazione) che andrà attentamente valutata nel corso del prossimo anno. Va inoltre precisato che il preventivo 2024 con CHF 100'000.- alla voce 3010.003 Stipendi al personale straordinario aveva sottostimato i costi effettivi che risulteranno invece nel consuntivo 2024. Un adeguamento al rialzo si è infatti anche reso necessario poiché da agosto 2023 il nostro Nido ha ricevuto l'autorizzazione per ospitare 76 bambini al giorno (6 in più rispetto al passato).

D'altra parte, i recenti aggiornamenti delle rette entrati in vigore a luglio 2023 (adeguamenti necessari per far fronte ai rincari, rimanendo in linea con gli altri nidi pubblici e vantaggiosi rispetto ai nidi privati), permettono di prevedere un incremento complessivo di CHF 60'000.- (4240.202). Come si segnala un maggior contributo cantonale disponendo di tutti i requisiti di qualità (conto 4631.613 CHF 850'000.-, + CHF 50'000.-). Per avere il giusto tempo per valutare le recenti misure implementate e sottoporre proposte di contenimento del disavanzo a carico della Città, si intende prelevare CHF 100'000.- dal Fondo Famiglie Bisognose (4390.305) per i prossimi due anni a parziale copertura del disavanzo. Tale prelievo è giustificato dal fatto che il nostro Nido proponendo delle rette in base al reddito e dando priorità alle famiglie di Locarno, accoglie diverse famiglie con redditi bassi. Durante il biennio 2025-2026 si intendono valutare ulteriori possibilità di contenimento del deficit per i prossimi anni, che attualmente si attesta al 20% dei costi complessivi ed è in linea

con altri nidi comunali. Va sottolineato che il contributo comunale per il Nido non è solamente un sostegno sociale ma potrebbe essere considerata anche una misura di promozione economica, di cui pochi altri comuni possono vantarsi e che caratterizza la nostra Città quale luogo a misura di famiglie oltre che datore di lavoro al passo coi tempi.

605 Manutenzione delle strade

3120.212: gli sforzi della Città attraverso anche investimenti importanti in ambito energetico, come ad esempio impianti fotovoltaici o di illuminazione pubblica, stanno dimostrando la loro utilità sia in ambito ambientale sia di consumo. Purtroppo, l'incremento delle tariffe applicate rende meno visibile i risultati raggiunti. Come dato incoraggiante possiamo segnalare che i consumi complessivi dell'illuminazione pubblica sono passati a 984'000 Kwh del 2015 a 480'000 nel 2023.

615 Manutenzione canalizzazioni e depurazione

3612.106: la cifra di CHF 1'850'000.- (+ CHF 50'000.-) quale contributo al Consorzio depurazione acque scaturisce da un'analisi dei dati di preventivo 2025 forniti dal Consorzio. Da un lato vi è un incremento abbastanza regolare negli ultimi periodi, d'altro canto siamo consapevoli che i preventivi allestiti dall'Ente sono prudentiali.

4511.200: a partire dal 2022, conformemente ai disposti del manuale di contabilità armonizzato (MCA2) e al Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni, assieme a quello dei rifiuti, si tratta di un servizio finanziato tramite le tasse d'uso. Per il 2025 si prevede un prelevamento dal fondo capitale proprio depurazione acque nella misura di CHF 200'500.- (CHF 150'500.- preventivo 2024, CHF 97'884.- nel consuntivo 2023).

635 Pulizia della città

3612.109 Gli importi versati al Consorzio per la manutenzione delle opere di arginatura e premunizione forestale Rovana-Maggia-Melezza (CRMM) ha mostrato negli anni cifre altalenanti, ma sostanzialmente in rialzo; citiamo ad esempio CHF 88'841.- nel 2018 o CHF 142'543.- nel 2021. L'importo già versato per il corrente anno è pari a CHF 119'312.-.

640 Servizio raccolta e distruzione rifiuti

Nel 2022 è stato introdotto l'ultimo adeguamento delle tasse base delle varie categorie, economie domestiche, commerci e residenze secondarie. L'art. 18 cpv. 3 della LALPAmb infatti (Legge cantonale di applicazione della legge federale sulla protezione dell'ambiente), prevede l'obbligo di prelevare una tassa sul quantitativo di rifiuti che deve di principio coprire le spese sostenute. Con l'introduzione delle norme di contabilità armonizzate, il Comune costituisce un apposito fondo del capitale proprio dove l'eccedenza dei costi o ricavi è attribuita annualmente. Tali servizi devono rispettare il principio dell'equilibrio finanziario ai sensi dell'art. 2 RGFCC; il relativo fondo (numero 4511.300) non può essere negativo per più di 4 anni. Nel 2025 prevediamo di addebitare l'importo di CHF 53'000.- a tale fondo

(CHF 32'300.- nel preventivo 2024), mentre nei consuntivi 2023 è stato registrato per la prima volta un avanzo pari a CHF 86'222.- (conto 3511.300), poi accreditato al suddetto fondo.

4240.403: l'importo inserito nel preventivo come introiti delle tasse rifiuti è così composto:

• Tassa sul sacco	CHF 900'000.-
• Tassa base economie domestiche	CHF 820'000.-
• Tassa base commerci	CHF 970'000.-
• Tassa base residenze secondarie	CHF 220'000.-
• Tassa ingombranti	CHF 70'000.-
• Tassa sul verde	CHF 50'000.-
• Perdite	CHF - 30'000.-
TOTALE	CHF 3'000'000.-

Anche in merito alle spese non si registrano variazioni di rilievo.

730 Manutenzione terreni, parchi e giardini

4470.702 L'importo stabilito per l'anno prossimo pari a CHF 770'000.- riguarda circa 60 terreni di proprietà del Comune affittati o dati in diritto di superficie. L'incremento di CHF 240'000.- è dovuto alla scadenza a fine 2024 del diritto di superficie concesso a suo tempo a Belcar SA e che viene ripreso dalla Posta, con un'indennità superiore.

770 Ambiente

Come noto la Città sostiene da tempo con dei contributi varie forme di mobilità alternativa e misure verso un risparmio energetico. Essi sono regolati nell'apposita ordinanza e concernono l'allestimento di analisi energetiche di edifici, gli abbonamenti annuali Arcobaleno, la certificazione Bio in riconversione delle aziende agricole e di trasformazione.

Il Municipio, registrando un'accresciuta richiesta dei contributi in ambito di impianti fotovoltaici che certificano la diffusione generalizzata di tale soluzione energetica, ha optato per terminare con l'elargizione di questi incentivi (conto 3637.700) ma di aumentare quelli per l'azione Arcobaleno (conto 3637.612), anch'essi finanziati tramite il fondo FER.

4500.500: qui di seguito elenchiamo i costi che vengono parzialmente o integralmente finanziati tramite il fondo FER, per un totale di CHF 396'000.-:

- costi del personale CHF 75'000.- (importo forfettario riconosciuto dal Cantone)
- spese per gestione Bike sharing CHF 115'000.- (3130.570)
- contributi Arcobaleno CHF 190'000.- (3637.112)
- contributo catasto e CECE Plus CHF 16'000.-

790 Stabili diversi

3144.401: l'Esecutivo ha chiesto uno sforzo ulteriore al servizio per limitare il costo annuale della manutenzione degli stabili. Si ritiene sufficiente il credito di CHF 250'000.- (CHF 280'000.- a preventivo 2024), a condizione che nel 2025 si possa finalmente far capo al credito quadro manutenzione stabili che, come noto, è tutt'ora sospeso a causa del ricorso inoltrato nell'aprile 2022 e in attesa della decisione del Tribunale cantonale amministrativo.

820 Autoservizi pubblici

I tre maggiori importi, ovvero Comunità tariffale (Arcobaleno), trasporto regionale pubblico e autolinee urbane (FART), si basano su dati e informazioni forniti dall'ufficio mobilità del Cantone e dalle FART. Le ultime informazioni sono confortanti e ci permettono di poter ridurre, in maniera anche rilevante, i crediti rispetto all'ultimo preventivo. La causa delle riduzioni è in particolare legata al buon andamento delle vendite dei titoli di trasporto, che si conferma anche nel corso del 2024. Negli ultimi anni infatti abbiamo assistito alla seguente evoluzione:

	P 2025	P 2024	C 2023	C 2022	C 2021
Autolinee urbane	1'550'000.-	1'700'000.-	1'837'388.-	1'723'372.-	1'428'817.-
Trasporto regionale	950'000.-	1'050'000.-	914'543.-	884'261.-	846'141.-
Comunità tariffale	100'000.-	200'000.-	1'432.-	68'761.-	282'800.-
TOTALE	2'600'000.-	2'950'000.-	2'753'363.-	2'676'694.-	2'557'758.-

900 Imposte e partecipazioni

Sono commentate alcune variazioni non ancora trattate in dettaglio nei capitoli precedenti.

4002.403 Imposte alla fonte CHF 5'200'000.- (preventivo 2024 CHF 5'000'000.-, consuntivo 2023 CHF 4'400'062.-): la valutazione di questa posizione, sebbene non sia così problematica come quella relativa al gettito fiscale, deve tenerne conto di alcune particolarità, come il sistema di versamento del Cantone (due acconti + il saldo presunto dell'anno precedente) e poiché capita praticamente ogni anno che all'accertamento dell'autorità cantonale venga interposto reclamo al quale poi seguono diverse correzioni per importo anche rilevanti. Segnaliamo che la cifra, contabile, conseguita nel 2023 contempla un importo stimato di CHF 1'200'000.- riguardante il saldo del medesimo anno il cui importo effettivo, incamerato nel giugno 2024, è stato di CHF 1'965'265.-.

4290.233 Recupero attestati carenza beni ACB 200'000.- (preventivo 2024 CHF 300'000.-, consuntivo 2023 CHF 130'208.-): i recuperi incassati nel corso degli anni risulta abbastanza altalenante e dipende dal numero e dalla tipologia degli importi caratterizzati da ACB. Per il 2025 abbiamo ridotto l'importo previsto da CHF 300'000.- a CHF 200'000.- relativo ai recuperi e, parallelamente, anche quello concernente le commissioni versati alla società che ha ottenuto il mandato (da CHF 100'000.- a CHF 30'000.- conto 3130.830).

4622.702 Contributo di livellamento CHF 2'100'000.- (come 2024, consuntivo 2023 CHF 2'073'176.-): il metodo di calcolo del CL è abbastanza complesso, ma in sostanza considera la differenza delle risorse fiscali pro capite dei Comuni ticinesi, attenuando o amplificando le cifre in base alla differenza fra il moltiplicatore di un determinato Comune e quello medio cantonale. La cifra per l'anno prossimo è stimata sulla base di indicazioni della Sezione degli enti locali. Per il 2024 il contributo è stato stabilito in CHF 2'105'492.-.

910 Servizio interessi

Gli interessi sui prestiti sono stati calcolati in funzione dell'indebitamento previsto a fine 2024, maggiorato di CHF 5'000'000.- necessari al finanziamento degli investimenti previsti sull'arco del 2025. Il costo complessivo risente dell'aumento della necessità di liquidità dovuto all'incremento del debito pubblico, ma ancora in maniera moderata grazie al buon livello generale dei tassi, come pure al minor peso dei contratti "SWAP" in parte giunti a scadenza.

Per quel che riguarda i dividendi percepiti dalla Società Elettrica Sopracenerina (SES) SA, indicati separatamente nel conto 4463.201 (CHF 400'000.-), essi sono valutati ipotizzando un dividendo "storico", ovvero di CHF 1.95 per azione, mentre quello degli anni di 2020-2022 era stato di 3 franchi.

5) IL GETTITO FISCALE E IL MOLTIPLICATORE

Il gettito fiscale

Il gettito fiscale rappresenta un elemento determinante per stabilire il risultato d'esercizio; basti pensare che questo elemento rappresenta circa la metà delle entrate totali. Prima di addentrarci nel dettaglio del preventivo, è utile fornire alcune spiegazioni introduttive.

Innanzitutto, quando si parla di "gettito fiscale comunale", vengono intesi i gettiti delle persone fisiche (su reddito e sostanza), quelli delle persone giuridiche (su utile e capitale), l'imposta immobiliare comunale e quella personale. Il moltiplicatore si applica unicamente alle imposte delle persone fisiche e giuridiche e, come vedremo in seguito, dal 2025 può essere stabilito in maniera differenziata.

Nei conti preventivi del Comune, il gettito appena evidenziato non viene inserito: la sua esclusione dal preventivo permette di calcolare il fabbisogno, ovvero le imposte comunali necessarie al fine di pareggiare i conti, rispettivamente di determinare il moltiplicatore aritmetico che conduce al pareggio del conto economico.

Imposte persone fisiche e giuridiche

Un aspetto importante da ribadire riguarda il fatto che la determinazione del gettito non avviene in tempo reale, in altri termini l'ultimo dato definito o quasi completo a disposizione è infatti il gettito 2021, mentre per il 2022 è disponibile unicamente il dato provvisorio del gettito d'imposta delle persone fisiche. Va inoltre considerato che gli andamenti economici si riflettono all'inizio solo marginalmente sull'imposta, dilazionando nel tempo l'effetto positivo o negativo.

Per le persone fisiche ci si basa sul dato provvisorio 2022 considerando una moderata crescita per gli anni 2023-2025, con tassi oscillanti fra 1% e 1.5%. Per l'anno 2024 si tiene conto, per quanto oggi stimabile, degli effetti delle misure fiscali decise con il messaggio n. 8303 del 12 luglio 2023, così come della correzione della progressione a freddo. I minori introiti sono valutati in CHF 1'200'000.- per la prima misura e CHF 540'000.- per la seconda. Con queste valutazioni, il gettito delle persone fisiche al 100% di moltiplicatore (base cantonale) per il 2025 si assesta a CHF 35'560'000.-.

Se per le persone fisiche può essere applicato un fattore di crescita generalizzato, quello delle giuridiche viene effettuato in maniera differenziata ritenuto che una buona fetta di tale gettito, circa la metà, è generato da 20-25 società. Bisogna inoltre tenere presente che il futuro andamento è più legato alle principali realtà aziendali. Per la definizione del gettito, ci si basa sull'ultimo dato accertato (2021), rispettivamente sui dati parziali del 2022, per il quale il margine d'incertezza risulta però superiore rispetto a quello delle fisiche. Per il 2025 si è in particolare tenuto conto del taglio delle aliquote stabilito dal legislatore cantonale il quale, ricordiamo, comporterà una

contrazione degli introiti valutata in CHF 1'800'000.-. Con queste valutazioni, l'imposta delle persone giuridiche al 100% di moltiplicatore per il 2025 si assesta a CHF 5'800'000.-, rispetto ai CHF 7'780'000.- del preventivo 2024.

Imposta immobiliare comunale

Questa imposta è cresciuta negli ultimi anni grazie sia alla vivacità del mercato della costruzione, sia per la revisione generalizzata delle stime (+20% circa) entrata in vigore con il 2017. L'importo stimato per il 2025 è di CHF 2'730'000.-

Imposta personale

Ricordiamo che con la decisione cantonale nell'ambito del preventivo 2016 dello Stato, l'importo di tale imposta era stato raddoppiato da 20 a 40 franchi. Il dato del 2025 è pari a CHF 520'000.-.

Categoria	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Persone fisiche	33'082'780	34'193'829	33'402'374	33'768'000	33'827'000	35'700'000	36'000'000	36'400'000	35'650'000	35'560'000
Persone giuridiche	8'005'251	8'144'884	9'130'722	7'291'000	6'370'000	7'400'000	8'100'000	7'780'000	7'780'000	5'800'000
Totale gettito cantonale	41'088'031	42'338'713	42'533'096	41'059'000	40'197'000	43'100'000	44'100'000	44'180'000	43'430'000	41'360'000
Moltiplicatore PF	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%
Moltiplicatore PG	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	97%
Imposte comunali	36'979'228	38'104'842	38'279'786	36'956'100	36'177'300	38'790'000	39'690'000	39'762'000	39'087'000	37'630'000
Tassa immobiliare	2'204'120	2'609'220	2'661'040	2'684'000	2'680'000	2'700'000	2'720'000	2'730'000	2'730'000	2'730'000
Tassa personale	507'120	507'809	504'554	504'922	515'000	520'000	520'000	520'000	520'000	520'000
Totale gettito comunale	39'690'468	41'221'871	41'445'380	40'145'022	39'372'300	42'010'000	42'930'000	43'012'000	42'337'000	40'880'000

I moltiplicatori

Ricordiamo che per quanto concerne le regole da rispettare per la fissazione del moltiplicatore, si richiama innanzitutto il principio generale dell'equilibrio finanziario (art. 151 cpv. 1 LOC). Il medesimo è precisato dall'art. 2 del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni (RGFCC), secondo cui il conto economico deve essere pareggiato a medio termine e il capitale proprio non può essere negativo per più di quattro anni consecutivi. Il moltiplicatore non è legato automaticamente alla copertura del fabbisogno di preventivo, ma deve rimanere un moltiplicatore "politico" che prenda in considerazione anche una certa stabilità dell'imposizione fiscale. Di conseguenza le riflessioni ruotano attorno alla presenza di capitale proprio che permette di assorbire eventuali disavanzi.

È doveroso rilevare come la dotazione di una riserva di capitale proprio della Città di complessivi 37.3 milioni di franchi sia stata ottenuta grazie in particolare alla rivalutazione di alcuni beni patrimoniali per un importo complessivo di 30.3 milioni di franchi.

La competenza di fissare il moltiplicatore è attribuita al Legislativo e interviene di regola in concomitanza con il preventivo, ma al più tardi entro il 31 maggio dell'anno di riferimento. La proposta dev'essere oggetto, se presentata con il preventivo di un punto specifico del dispositivo di risoluzione sui conti.

La legge tributaria permette, dal 2025, l'applicazione di moltiplicatori differenti fra le persone fisiche e giuridiche. Tale differenziazione è stata introdotta dal legislatore cantonale per compensare gli effetti sui Comuni della riforma fiscale sulle imprese che prevedeva, in particolare, la riduzione dell'aliquota d'imposta sull'utile dall'8% al 5.5%. Inoltre, la differenza fra i due moltiplicatori non può superare il 20% e, nei primi 4 anni dal 2025, il moltiplicatore delle persone giuridiche non può essere inferiore a quello applicato alle persone fisiche.

Il Municipio ha valutato vari aspetti, fra i quali la struttura del gettito delle persone giuridiche, dove circa 25 società coprono circa il 50% del gettito della categoria, e non da ultimo i benefici importanti derivanti dalla riduzione dell'aliquota di cui sopra grazie alla quale le società si vedranno ridurre l'onere fiscale sull'utile nella misura del 31%.

Fatte queste premesse e sulla scorta dei dati riportati nella tabella seguente il Municipio propone, per il 2025, la riconferma del moltiplicatore d'imposta del **90% per le persone fisiche** e di fissare al **97% quello per le persone giuridiche**.

In conclusione, per le persone fisiche l'onere fiscale per l'anno prossimo non verrà modificato, a parità di reddito, mentre quello delle persone giuridiche, anche con l'innalzamento del moltiplicatore di 7 punti percentuali, subirà una flessione fra il 20 e il 25%. Sempre per la categoria delle persone giuridiche, con un moltiplicatore del 97% l'impatto negativo per le finanze cittadine derivante dalla riduzione dell'aliquota dall'8% al 5.5% viene almeno parzialmente contenuto da 1.8 a circa 1.4 milioni di franchi.

Riportiamo di seguito il calcolo del moltiplicatore aritmetico (unico) dell'imposta comunale per l'anno 2025 della Città.

Valutazione gettito d'imposta 2025			
Imposte persone fisiche (cantonale)		35'560'000	
Imposte persone giuridiche (cantonale)		5'800'000	
Subtotale		41'360'000	(2)
PF AL 90% e PG al 97%		37'630'000	
Imposta personale		520'000	
Imposta immobiliare comunale		2'730'000	
GETTITO D'IMPOSTA 2025		40'880'000	
Calcolo fabbisogno netto d'imposta 2025			
Fabbisogno d'imposta 2025		43'041'750	
-imposta personale		520'000	
-imposta immobiliare comunale		2'730'000	
FABBISOGNO NETTO IMPOSTA 2025		39'791'750	(1)
Calcolo moltiplicatore aritmetico 2025			
Fabbisogno netto x 100 (1)			
/ Gettito d'imposta soggetto a moltiplicatore (2)			
MOLTIPLICATORE ARITMETICO 2025		96.2%	

6) LA GESTIONE INVESTIMENTI

In questo capitolo sono presentati i dati riferiti al conto degli investimenti che, accanto al conto economico, fa parte del conto amministrativo (nuova denominazione con MCA2). Nel conto investimenti sono registrate le uscite e le entrate riguardanti l'acquisizione di beni durevoli, il cui costo netto è in seguito caricato al conto economico nel corso del periodo di utilizzazione del bene, attraverso la contabilizzazione degli ammortamenti.

Con l'introduzione del MCA2 sono iscritte nel conto degli investimenti le uscite e le entrate per la costituzione di beni comunali con una durata d'utilizzo di più anni concernenti unicamente i beni amministrativi, mentre quelli patrimoniali sono registrati direttamente nell'attivo del bilancio.

La prossima legislatura sarà ancora caratterizzata dalla conclusione di numerose opere in corso, considerato che dell'importo previsto nel 2025 pari a 21.9 milioni di franchi (lordi), ben 10.2 si riferiscono ad oggetti con crediti già votati. In seguito le risorse finanziarie saranno destinate anche ad altre opere la cui priorità sarà oggetto di valutazione periodica in funzione sia degli obiettivi strategici sia della sostenibilità finanziaria complessiva.

I totali degli investimenti previsti nel 2025 sono elencati nella sottostante tabella e suddivisi tra crediti di competenza municipale (in delega), votati, con messaggi licenziati (ma non ancora votati) e in pianificazione (in vista di presentazione di messaggio).

Tipologia di credito	CHF
Crediti di competenza municipale	2'061'000.-
Crediti votati	10'841'000.-
Messaggi licenziati	526'000.-
In pianificazione	8'935'000.-
TOTALE INVESTIMENTI LORDI	22'363'000.-
SUSSIDI E CONTRIBUTI	9'613'000.-
TOTALE INVESTIMENTI NETTI	12'750'000.-

Per contro, la suddivisione per singola categoria si presenta nel seguente modo:

Categoria	CHF
Terreni	400'000.-
Strade, piazze, vie di comunicazione	3'394'000.-
Sistemazione corsi d'acqua e laghi	800'000.-
Altre opere del genio civile	540'000.-
Immobili	7'621'000.-
Boschi	530'000.-
Beni mobili e altri investimenti materiali	2'645'000.-
Software e altri investimenti	3'955'000.-
Contributi per investimenti di terzi	2'478'000.-
TOTALE INVESTIMENTI LORDI	22'363'000.-

Le principali opere per l'anno 2025 sono le seguenti (*in corsivo le opere con crediti già votati o dovute a legge superiore*):

- *Acquisto terreno di pubblica utilità alle Gerre (complessivo CHF 400'000.-, nel 2025)*
- *Messa in sicurezza via Varenna (complessivo CHF 1'875'000.-, 100% sussidio TI), spesa lorda nel 2025 1'000'000.-*
- *Messa in sicurezza via alla Morettina (complessivo CHF 2'510'000.-, sussidi CH fr. 2'195'000.-), spesa lorda nel 2025 CHF 557'000.-*
- *Credito quadro manutenzione strade (complessivo CHF 1'510'000.-), nel 2025 CHF 600'000.-*
- *Incanalamento riale Arbivecchio (complessivo CHF 1'800'000.-, CHF 400'000.- sussidio TI), nel 2025 CHF 800'000.-*
- *Realizzazione strada via alle Gerre-via Riarena (complessivo CHF 475'000.-), nel 2025 CHF 210'000.-*
- *Credito quadro manutenzione stabili (complessivo CHF 1'600'000.-), nel 2025 CHF 600'000.-*
- *Risanamento stabile Canottieri (complessivo CHF 500'000.-), nel 2025*
- *Manutenzione straordinaria scuola elementari Saleggi (complessivo CHF 4'600'000.-, CHF 1'500'000.- sussidio TI), nel 2025 CHF 600'000.-*
- *Ristrutturazione reparto Alzheimer Istituto San Carlo (complessivo CHF 1'150'000.-, CHF 500'000.- sussidio TI), nel 2025 CHF 400'000.-*

- *Nuove apparecchiature, arredo San Carlo* (complessivo CHF 745'000.-), nel 2025 CHF 345'000.-
- *Lavori di sistemazione PalExpo FEVI* (MM 63 del 2014, complessivo CHF 3'985'200.-), nel 2025 CHF 1'000'000.-
- *Manutenzione stabile CPI 3° fase* (complessivo CHF 1'500'000.-), nel 2025
- *Gestione neofite sul territorio di Locarno* (complessivo CHF 3'010'000.-), nel 2025 CHF 300'000.-
- *Misure per la mitigazione degli effetti delle isole di calore* (complessivo CHF 460'000.-), nel 2025 CHF 150'000.-
- *Acquisto veicoli 2021-2026* (complessivo CHF 5'102'000.-), nel 2025 CHF 1'000'000.-
- *Aggiornamento infrastruttura informatica* (complessivo CHF 2'700'000.-), nel 2025 CHF 1'150'000.-
- *Progettazione definitiva spazi pubblici centro urbano* (complessivo CHF 1'300'000.-), nel 2025 CHF 514'000.-
- *Attuazione programma d'azione comunale scheda R6* (complessivo CHF 500'000.-), nel 2025 CHF 214'000.-
- *Progettazione ristrutturazione scuole elementari Solduno* (complessivo CHF 1'600'000.-), nel 2025 CHF 683'000.-
- *Progettazione restauro Castello Visconteo* (complessivo CHF 1'500'000.-), nel 2025 CHF 500'000.-
- *Commemorazione Centenario Patto di Locarno (1925-2025)* (complessivo CHF 465'000.-), nel 2025 415'000.-
- *Attuazione della seconda fase del PGS* (complessivo CHF 800'000.-), nel 2025 CHF 400'000.-
- *Contributo al Cantone per PALoc 2* (complessivo CHF 3'260'000.-), nel 2025 CHF 261'000.-
- *Contributo al Cantone per PALoc 3* (complessivo CHF 4'027'000.-), nel 2025 CHF 503'000.-
- *Contributo al Cantone per PALoc 4* (complessivo CHF 2'100'000.-), nel 2025 CHF 600'000.-
- *Contributo galleria di Moscia-Acapulco* (complessivo CHF 9'700'000.-), nel 2025 CHF 487'000.-
- *Contributo ad Ascona per copertura pista di ghiaccio Siberia* (complessivo CHF 274'000.-), nel 2025.

Desideriamo ora commentare alcune delle opere rilevanti in programma.

501 Strade, piazze, vie di comunicazione

Valorizzazione spazio urbano Rotonda (totale CHF 2'120'000.-, nel 2025 CHF 100'000.-)

Il tema è descritto dettagliatamente nel messaggio municipale no. 6 “Richiesta di credito supplementare di complessivi CHF 60'000.- per la procedura di concorso del progetto di sviluppo della Rotonda di Locarno, denominato GiRotonda”. Ricordiamo che la Mobiliare è interessata a valutare un finanziamento per la concretizzazione della “Città spugna” ed è pertanto importante riuscire a rispettare le tempistiche concordate. Dopo l’approvazione del M.M. no. 6 da parte del Consiglio comunale, da metà febbraio 2025 si potrà dare avvio al concorso e terminarlo entro l’estate 2025. A seguire, il messaggio municipale per la richiesta di credito di realizzazione. Come previsto nel piano delle opere in fase di allestimento, l’obiettivo dell’Esecutivo è quello di concludere l’opera entro la fine della presente legislatura.

Messa in sicurezza e riqualifica via Varenna (totale CHF 1'875'000.-, nel 2025 CHF 1'000'000.-)

Il credito, votato nel settembre 2023, ha in particolare l’obiettivo mettere in sicurezza il traffico lento da Solduno e Losone verso Città vecchia. Il progetto non modifica l’utilizzazione del suolo esistente, limitandosi a riorganizzare lo spazio stradale attraverso interventi fisici, come creazione di corsie ciclabili, nuove alberature, restringimento della carreggiata, e di segnaletica. Inoltre la categoria e la funzione della strada non vengono modificate. Segnaliamo che dev’essere ancora evaso un ricorso inoltrato da un privato cittadino.

502 Sistemazione corsi d’acqua e laghi

Incanalamento riale Arbivecchio (totale CHF 1'800'000.-, nel 2025 CHF 800'000.-)

Il riale Arbivecchio è l’ultimo corso d’acqua del pendio sopra Solduno che deve subire un intervento di messa in sicurezza, dopo i lavori svolti tra gli anni '90 ed i primi anni 2000. I vari interventi sono ancora più giustificati se si considera l’aumento di eventi climatici estremi in generale che abbiamo anche vissuto di recente alle nostre latitudini. La progettazione dell’opera ha subito diversi ritardi, anche a causa del cambiamento di una serie di parametri di valutazione per l’impostazione dei singoli manufatti e per la definizione dei relativi finanziamenti federali e cantonali. Dopo numerosi contatti con i competenti servizi del Dipartimento del territorio, siamo finalmente giunti a chiarire la dimensione corretta e l’opportunità delle opere di premunizione. Inoltre, abbiamo ottenuto anche le relative garanzie di sussidio. Come già segnalato, sarà anche l’occasione per completare i lavori di pavimentazione su quelle vie del nucleo che non sono state ancora adeguate ai principi ancorati nel relativo piano regolatore particolareggiato. Il messaggio è in una fase avanzata di allestimento, ma prima della sua pubblicazione verrà pure organizzata una serata informativa.

504 Immobili

Credito quadro manutenzione stabili 2022 - 2025 (totale CHF 1'600'000.-, nel 2025 CHF 600'000.-)

Il M.M. no 18 concernente la richiesta di un credito quadro di CHF 2'000'000.- per il quadriennio 2022 - 2025, relativa alla manutenzione programmata degli stabili comunali ed il mobilio per servizi e scuole, è oggetto di ricorso al Tribunale amministrativo. Si auspica una presa di posizione dell'istanza giudiziaria entro breve in modo tale da poter pianificare le modalità di accesso ai fondi che permetteranno di intervenire sulle strutture comunali. Purtroppo la situazione è assai penalizzante per il Comune, l'effetto sospensivo del ricorso ha impedito di effettuare gli interventi previsti e implica un notevole rischio di sorpassi di credito a livello di gestione corrente.

CPI 3 nuovo stabile amministrativo (totale CHF 30'900'000.-, nel 2025 CHF 400'000.-)

Nel 2025 è previsto il messaggio municipale per il concorso di architettura del nuovo stabile amministrativo da realizzare in zona Peschiera. Nello stabile troveranno sede il Consorzio protezione civile Locarno Vallemaggia, i Pompieri, la LEA Locarnese Ente Acqua, nonché il Servizio logistico della Posta e altri affittuari che svolgono compiti di interesse pubblico. Nel messaggio municipale citato saranno fornite anche le informazioni aggiornate sui costi e ricavi di gestione del nuovo stabile. Uno dei fattori importanti è rappresentato anche dalla sostenibilità finanziaria.

Manutenzione straordinaria interna ed esterna SE Saleggi (totale CHF 4'600'000.-, nel 2025 CHF 600'000.-)

Nel 2025 si prevede di affrontare l'annoso tema del risanamento della struttura scolastica i cui edifici realizzati su un piano sono inseriti nell'elenco dei beni culturali meritevoli di protezione. In particolare si affronteranno i temi del risanamento energetico con la sostituzione dei serramenti, dell'evacuazione e dello smaltimento delle acque meteorologiche, del risanamento dei cortili interni con le nuove canalizzazioni per l'evacuazione dell'acqua, ecc. L'investimento sarà sussidiato dal Cantone. I grossi interventi avverranno a tappe e su più anni. Le aree di cantiere verranno completamente isolate dal resto in modo tale da garantire l'esercizio della scuola in tutta sicurezza.

Progettazione risanamento Collegiata Sant'Antonio (CHF 250'000.-, nel 2025)

Nel corso del 2025 verrà licenziato il messaggio municipale per la progettazione degli interventi di risanamento, ristrutturazione e conservazione della Collegiata fino alla domanda di costruzione. L'esecuzione avverrà a tappe a partire dal 2026 iniziando dal tetto, per un importo stimato in CHF 2'500'000.-.

509 Altri investimenti materiali

Aggiornamento infrastruttura informatica (totale CHF 2'760'000.-, nel 2025 CHF 1'150'000.-)

Il credito, che sarà sottoposto nelle prossime settimane, è destinato a investimenti strategici nel settore informatico della Città. Riteniamo essenziale disporre del credito per garantire la continuità e l'efficienza dei servizi dell'Amministrazione oltre al miglioramento dei servizi offerti alla cittadinanza. Inoltre è necessario adeguare le infrastrutture digitali alle crescenti esigenze tecnologiche e, non da ultimo, garantire l'adempimento alle normative di legge. Lo stato generale dell'infrastruttura informatica non permette di rimandare ulteriormente vari investimenti, parte dei quali sono interdipendenti tra loro, al fine di garantire la stabilità dei servizi.

Si prevede di utilizzare il credito principalmente nei seguenti ambiti: aggiornamento e potenziamento delle infrastrutture informatiche (sostituzione e modernizzazione attuali sistemi hardware e software), implementazione di nuovi sistemi di gestione (piattaforme gestionali per ottimizzare processi amministrativi e migliorare l'interazione tra Comune e Cittadini), sicurezza informatica (rafforzamento misure di protezione dati e informazioni sensibili), formazione del personale.

529 Altri investimenti in beni immateriali

Attuazione della seconda fase del PGS (totale CHF 800'000.-, nel 2025 CHF 400'000.-)

L'evacuazione delle acque nelle aree urbane è stata oggetto di importanti cambiamenti nel corso dei decenni. Si è passati da una rete prevalentemente ad uso misto (acque chiare e acque luride evacuate insieme) ad una con la separazione delle acque, in modo da ridurre l'afflusso idrico ai depuratori, con indubbi vantaggi sia tecnici che finanziari. Negli ultimi anni il processo è proseguito, puntando sempre di più sull'infiltrazione superficiale delle acque meteoriche, per giungere ora al principio della Città spugna, per una regolazione globale del sistema idrico, in connessione con quelle misure di mitigazione degli effetti legati ai cambiamenti climatici.

A prescindere da questa evoluzione assolutamente necessaria e proprio per rispondere tempestivamente e preventivamente agli eventi estremi, è importante che il nostro concetto di smaltimento delle acque si fondi su dati aggiornati ed attendibili. Il credito che verrà richiesto servirà quindi a concludere l'iter di elaborazione di questo importante strumento di pianificazione tecnica dove verranno definite le basi di progettazione con le verifiche idrauliche dei bacini imbriferi principali, per i comparti di raccolta delle acque residuali a sistema misto o separato; verranno inoltre definite le priorità di intervento secondo lo stato dei collettori e il loro dimensionamento secondo il nuovo calcolo idraulico.

Vale la pena di ricordare che la prima fase ormai conclusa ha portato a disporre di un catasto aggiornato della nostra rete di canalizzazioni che si estende su oltre 105 chilometri di condotte varie. Nel contempo, abbiamo rivalutato l'apporto al sistema di acque

di superficie. La fase attualmente in corso è quella del catasto degli allacciamenti privati, oggetto della nostra richiesta di credito, presentata con MM nr. 63 del 21 giugno 2023. Il nostro obiettivo è quello di terminare l'allestimento del PGS entro la fine del 2026.

Commemorazione Centenario Patto di Locarno (totale CHF 465'000.-, nel 2025 CHF 415'000.-)

Nella seduta dello scorso 16 settembre è stato concesso il credito per la commemorazione del Centenario della Conferenza di pace che ha portato alla firma del Patto di Locarno. Come noto, attualmente il Patto di Locarno è ricordato da un'esposizione storica al Castello Visconteo e da un percorso della pace fatto di totem informativi con audioguida e testi in diversi punti della Città. È senza dubbio importante commemorare la Conferenza di pace, tanto più che la questione della costruzione della pace e la guerra sono nuovamente un tema molto attuale in Europa.

L'importo a disposizione sarà utilizzato, oltre che per un convegno e un ricevimento ufficiale per diplomatici e autorità, come pure una giornata della diplomazia al Film Festival, per allestire la linea grafica e comunicativa dell'intero vento, realizzare una pubblicazione didattica, tenere una mostra itinerante, aggiornare il sito web, sostenere progetti e proposte di terzi, realizzare manifesti, dépliant e altro ancora.

Aggregazioni (totale CHF 50'000.-, nel 2025)

La Sezione Enti Locali, dopo aver incontrato gli undici Municipi del comprensorio Locarnese, ha promosso un approfondimento su un possibile scenario aggregativo che vede coinvolta la nostra Città. In particolare si intende approfondire lo scenario definito "Urbano" che vede coinvolti i Comuni di Locarno, Losone, Orselina, Brione s/Minusio e Minusio. A questi Comuni, se i Municipi lo vorranno, potrebbero aggiungersi Tenero-Contra (con Mergoscia), Terre di Pedemonte e Centovalli. Secondo gli intendimenti della Sezione Enti Locali, si tratta di prendere parte a un momento di riflessione strategica durante il quale rappresentanti della società civile, delle aziende e delle Autorità politiche potranno individuare le potenzialità di sviluppo e le criticità del nuovo comprensorio e dei singoli Comuni.

Per poter valutare in maniera oggettiva il potenziale di sviluppo del nuovo Comune, saranno elaborati tre strumenti:

- il rendiconto integrato, ovvero quello strumento mediante il quale il Comune espone i risultati raggiunti (in relazione alle proprie politiche) e giustifica le risorse finanziarie utilizzate durante l'anno di riferimento. Il rendiconto integrato permette di evidenziare l'impegno a favore della qualità di vita residenziale e dell'attrattività del Comune, nonché una società sostenibile
- il bilancio partecipato, che permette di rendicontare il livello di qualità di vita residenziale di un Comune e della sua sostenibilità, partendo dal coinvolgimento attivo di tutti i pubblici della comunità locale, sempre intesa come insieme di persone fisiche e giuridiche che vi hanno domicilio

- le linee di indirizzo politico, che rappresentano gli obiettivi strategici del Comune. Questi sono determinati partendo dalla visione dell'ente locale per i successivi 12 anni (tre legislature) e sono esplicitati in relazione alle dimensioni della qualità di vita più significative per i pubblici ritenuti strategici per il Comune, siano essi persone fisiche o giuridiche.

Ai Municipi dei Comuni coinvolti è stato assegnato un termine al 31 gennaio 2025 entro cui esprimersi sulla partecipazione all'approfondimento, ritenuto che entro il medesimo termine andrà pure definito il perimetro definitivo dei Comuni coinvolti. Dopo che la Sezione Enti Locali avrà decretato l'avvio dei lavori, ciò che dovrebbe avvenire verso la metà dell'anno prossimo, si ipotizza un calendario di 15 mesi per effettuare i vari approfondimenti e giungere alla conclusione dello studio, mediante l'elaborazione dei tre strumenti sopra descritti. Interessante è il fatto che questi saranno elaborati singolarmente per ogni Comune e poi raccolti in tre documenti strategici per il futuro Comune Urbano.

In vista dell'importante lavoro che andrà affrontato (impegno di collaboratori, attività di studio quali sondaggi, laboratori, raccolta dati, comunicazione) e soprattutto tenuto conto dell'importanza che riveste la tematica aggregativa per lo sviluppo della Regione Locarnese, e di riflesso per la nostra Città, il Municipio ipotizza di investire in delega per il 2025 un importo di CHF 50'000.-.

7) DISPOSITIVO FINALE

Restando a vostra completa disposizione per eventuali ulteriori informazioni che riterrete utili, vi invitiamo, signor Presidente, signore Consigliere e signori Consiglieri, a voler risolvere:

- 1) Sono approvati i preventivi 2025 del Comune.
- 2) Il Municipio è autorizzato a utilizzare i crediti nei limiti indicati.
- 3) L'imposta comunale 2025 sarà prelevata con il moltiplicatore del 90% per le persone fisiche e del 97% per le persone giuridiche, sull'imposta cantonale del medesimo anno.

Con la massima stima.

Per il Municipio

Il Sindaco:

Nicola Pini

Il Segretario:

Marco Gerosa

(firmato all'originale)

Allegato: Conti preventivi Comune 2025